



Bellinzona, 14 febbraio 2018

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 84
MANDATO DI PRESTAZIONE 2018 TRA IL
COMUNE DI BELLINZONA E L'ENTE
AUTONOMO CARASC CON IL RELATIVO
CONTRIBUTO GLOBALE DI CHF 430'000.00

Commissione competente: Commissione della gestione

Lodevole Consiglio comunale,

Signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

L'Ente autonomo di diritto comunale Carasc (EAC) è stato costituito dagli ex Comuni di Monte Carasso e Sementina nell'autunno 2016 (Monte Carasso: MM 493 del 20.09.2016, approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 24.10.2016, Sementina: MM 487 del 19.09.2016, approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 24.10.2016) ed è entrato in funzione, con la seduta costitutiva del proprio Consiglio direttivo, nel mese di febbraio 2017.

Con la nascita della nuova Città di Bellinzona, e la conseguente integrazione dei due ex Comuni di Monte Carasso e Sementina nella nuova realtà comunale, si rende ora necessaria l'armonizzazione in un unico documento dei due mandati di prestazione sottoscritti con l'EAC dai due ex Comuni e la definizione di un preventivo dell'ente valido per il 2018 integrato nel Preventivo 2018 della Città (centro costo 5200), così come avviene per gli altri enti autonomi di diritto comunale (Bellinzona Teatro, Bellinzona Musei, Bellinzona Sport e AMB).

Con il presente messaggio municipale vi sottoponiamo dunque per approvazione il mandato di prestazione 2018 tra il Comune e l'EAC con il relativo contributo globale di 430'000.- fr., derivante dal preventivo dell'ente. Nel corso del 2018 verrà presentato il progetto di Masterplan "Sponda destra", che dovrà dare delle indicazioni sul prospettato sviluppo sul medio e lungo termine del territorio di sponda destra che va da Gorduno fino a Gudo. Su questa base, a partire dal 2019, si potrà poi ridefinire il mandato di prestazione tra Comune e EAC.

1. Premessa

Con le 70'000 visite al Ponte tibetano, le altre decine di migliaia di turisti che si recano in Mornera, l'offerta culturale di Monte Carasso e quella turistica di Gudo (aggiunti ai compiti di gestione del territorio e di altre infrastrutture definite nel mandato di prestazione), il comprensorio della Sponda destra della Città ha sicuramente caratteristiche diverse rispetto ad altri quartieri. Di qui la scelta di delegare a un ente autonomo di diritto comunale la gestione del comparto. Scelta confermata dal Municipio della nuova Città.

Con la concretizzazione della Zona di protezione monumentale e tutto quanto è ruotato attorno a questo progetto, l'ex Comune di Monte Carasso ha infatti acquisito una particolare visibilità anche a livello nazionale e internazionale. Nel 2000 il Patriziato di Monte Carasso aveva poi optato per il risanamento della teleferica Monte Carasso – Mornera che, rispetto ad esempio all'alternativa della strada, ha consentito di rilanciare l'uso del comparto montano come luogo di svago non solo destinato ai montecarassesi.

Con l'operazione promossa dalla Fondazione Curzutt-S.Barnard, a partire dal 1998 l'interesse si è poi anche concentrato sul comprensorio della Collina Alta che è particolarmente significativo dal punto di vista storico, paesaggistico e culturale. L'input dato dal progetto Curzutt fu lo stimolo per operare con criteri di qualità su una scala più grande e nel 2010 il Comune, il Patriziato e la Fondazione hanno aderito al "Progetto Carasc" che ha comportato un'ulteriore serie d'investimenti (tuttora in corso) e la costituzione di un organismo (il Convivio) che ne coordinasse la gestione.

Nei lavori preparatori all'Aggregazione del Bellinzonese si è poi stabilito che il "Percorso paesaggistico a mezza montagna da Gorduno a Gudo" costituisce un progetto strategico dell'aggregazione (Progetto Sponda Destra). Lo stesso era poi stato ripreso anche nel messaggio del Consiglio di Stato del 27 gennaio 2016 con il quale proponeva al Gran Consiglio di approvare il progetto di "Nuova Bellinzona", messaggio che è poi stato approvato anche dal legislativo cantonale.

Il Ponte tibetano ha infine già avvicinato i territori di Monte Carasso, Sementina e Gudo. L'opera è diventata emblematica di questa nuova dimensione territoriale che è ricca di testimonianze storiche, paesaggistiche e di offerte in ambito turistico-ricreativo. In questi ultimi due anni queste Comunità hanno cominciato a lavorare assieme e questa collaborazione ha già dato buoni frutti.

Il Convivio degli enti a vocazione pubblica di Monte Carasso (allargato dal 2014 a Bellinzona e Sementina) ha poi elaborato una serie di analisi che hanno poi dato lo spunto per la creazione dell'Ente autonomo Carasc (EAC). Su quest'ultimo è confluito il compito di gestire il nuovo progetto consentendo tra l'altro di disporre di un gremio nel quale tutti i quartieri della Sponda destra fossero rappresentati.

La costituzione di questo Ente ha quindi permesso di gestire in modo efficace, efficiente e coordinato l'intera offerta. Rispetto all'esperienza fatta sulla base dell'accordo del 2010/2011 (Progetto Carasc), l'ente dovrà consentire anche di superare gradualmente le oggettive difficoltà operative riscontrate a causa del fatto che le competenze erano finora rimaste ai singoli enti, con difficoltà di coordinamento malgrado gli sforzi del Convivio.

È importante poi sottolineare che la costituzione di questo ente autonomo deve permettere, a medio/lungo termine, di pensare ad ulteriori sviluppi anche sul piano organizzativo. Per affrontare con la necessaria base conoscitiva e scientifica il tema, la Direzione dell'Ente ha iniziato l'elaborazione di un Masterplan in collaborazione con gli Istituti universitari della Svizzera italiana. Un primo rapporto è previsto per il mese di giugno del 2018. Sulla base di queste risultanze, si potranno – se necessario – ridefinire compiti e funzioni dell'Ente stesso.

Ricordiamo infine che, già al momento della sua costituzione, nel Consiglio direttivo dell'Ente furono a suo tempo designati anche i rappresentanti dei quartieri di Gorduno, Bellinzona e Gudo (oltre a quelli delle Fondazioni Curzutt-S. Barnard, San Defendente e Adelina), già in sintonia quindi con la nuova scala determinata dal Progetto Sponda Destra. In tale senso, e per essere aderente sin dall'inizio alle proposizioni del progetto strategico della nuova Città, il mandato riveduto che vi sottoponiamo conferma questo orientamento. Il Consiglio direttivo dell'EAC è attualmente composto da 7 membri: Riccardo Calastri (presidente), Carlo Bertinelli, Emilio Kronauer, Mauro Minotti, Claudio Gnesa, Giancarlo Grossi, Pierre Pasotti. Un ottavo membro dovrà essere designato dalla Fondazione Adelina in sostituzione di Ivan Guidotti che nel frattempo ha assunto la direzione dell'Ente.

Lo scopo di questo messaggio non è quindi quello di proporre una riflessione di principio sull'Ente Autonomo Carasc sul cui tema già si occuparono i Consigli comunali di Monte Carasso e Sementina (cfr. MM n.ro 493 di Monte Carasso e MM n.ro 487 di Sementina), ma di eallineare le modalità di lavoro che la Città ha già adottato per gli altri enti. Una ridefinizione delle strategie su questo tema potranno per contro essere affrontate con il prossimo mandato di prestazione dopo che saranno conosciute le conclusioni del Masterplan.

2. Commento al Preventivo 2018

Considerazioni generali

In attesa del Masterplan – i cui lavori sono iniziati a novembre dopo la concessione del finanziamento cantonale – il preventivo 2018 è da considerare di transizione.

Dal punto di vista generale, si rileva che – in base alla prima esperienza d'esercizio – il deficit preventivato passa da CHF 586'740.00 a CHF 430'000 per l'esercizio in esame, con una diminuzione di circa il 25% rispetto alla precedente previsione. Il contributo netto da parte della Città risulta essere pari a CHF 430'000.00.

È utile ribadire che, rispetto agli oneri già sostenuti per la gestione degli stessi compiti in capo ai Comuni di Monte Carasso e Sementina prima della costituzione dell'ente sulla base delle prestazioni fino al 2016, il costo netto aggiuntivo dell'ente si conferma attorno a CHF 100'000.00, costituiti essenzialmente da costi del personale per garantire una migliore gestione del Progetto Sponda Destra. Questo importo comprende già l'onorario a terzi per la direzione strategica (CHF 25'000.00) che sarà necessario solo se dalle conclusioni del Masterplan emergerà la necessità di implementare nuovi progetti di sviluppo del "prodotto" Sponda destra già nel 2018.

Il Consiglio direttivo ritiene che la situazione finanziaria dell'Ente potrà essere ulteriormente migliorata nella misura in cui si sapranno adottare alcune misure di cui si dirà in seguito nel commento de vari settori operativi. In linea generale, comunque,

questo preventivo è ancora molto orientato alle tematiche del Progetto Carasc, poiché non si ha ancora adeguata conoscenza dei potenziali e dei relativi oneri che deriveranno dallo sviluppo del Progetto Sponda destra e che verranno definiti nell'ambito del Masterplan.

Per quanto riguarda il personale l'Ente farà capo a personale proprio e, in parte, a prestazioni dei servizi dell'Amministrazione comunale, in particolare del Settore Servizi urbani e ambiente, con modalità di impiego definite.

Da ultimo è opportuno sottolineare che il mandato all'EAC potrà essere rivisto dopo che si sarà preso conoscenza dei risultati del Masterplan le cui scadenze sono riportate nel documento allegato. Per questa ragione, il preventivo in esame ricalca gli indirizzi e le scelte indicate dai Consigli comunali dei due ex Comuni costituenti con tuttavia un primo sforzo di riduzione dell'onere finanziario di cui si è detto in precedenza.

Direzione, promozione, accoglienza, manifestazioni

I **costi del personale** sono composti dagli oneri per la direzione operativa e per il personale per l'accoglienza e la segreteria. Sulla base dell'esperienza acquisita, l'impiego di personale dell'accoglienza è in parte significativamente influenzato dalle esigenze per il funzionamento della biglietteria della teleferica. Questi costi sono poi in parte recuperati per le prestazioni date alla Fondazione.

Come già anticipato, gli onorari per la direzione strategica saranno effettivi solo se dal Masterplan emergerà la necessità di sviluppare nuovi progetti già a partire dal 2018. In ogni caso già nel 2018 il Consiglio direttivo intende promuovere meglio il "prodotto" Sponda destra" per meglio sfruttare il potenziale ancora inespresso.

Per capitolo "**Manifestazioni**", l'Ente intende approfittare del Masterplan per definire un programma di manifestazioni funzionali al prodotto, mentre si considerano consolidati i Seminari internazionali di progettazione e le esposizioni di Spazio Reale.

L'Ente può inoltre approfittare del contributo annuale convenuto con la Fondazione Adelina il cui ammontare potrà corrispondere ad un massimo del 15% sull'utile conseguito nell'anno precedente.

Gestione teleferica

Per gestione della teleferica, di proprietà del Patriziato di Monte Carasso, la differenza tra i costi effettivi e i vari recuperi produce un deficit di ca. CHF 76'000.00. Rispetto ai costi del 2016, il Consiglio direttivo ha già adottato alcune misure per ridurre questo onere.

Gestione bus navetta

Questo servizio è stato implementato nel 2015 dal Comune di Monte Carasso per ridurre in parte la pressione sulla teleferica dopo l'apertura del Ponte tibetano. Nel 2016 vi ha poi in parte contribuito anche il Patriziato di Monte Carasso. Nel preventivo 2017 fu quindi messo in conto un onere di CHF 35'000.00 per coprire adeguatamente il servizio anche durante i giorni feriali. Con il Patriziato di Monte Carasso, il Consiglio

dell'ente ha poi convenuto di assumere questo compito anche durante il fine settimana e nei giorni festivi. Anche quest'anno l'affluenza di visitatori è stata significativa per cui il servizio si è dimostrato indispensabile per decongestionare il traffico della teleferica. Abbiamo ragioni di credere che il 2018 esso sarà ancora indispensabile per cui confermiamo l'onere in questo preventivo. Il prezzo della salita è identico alla tariffa della teleferica per la destinazione Curzutt (e non potrebbe essere altrimenti affinché questa offerta di trasporto sia appetibile). Anche in questo caso il servizio bus navetta ha carattere transitorio in attesa delle indicazioni del Masterplan che dovrà anche pronunciarsi sui temi della mobilità.

Durante il 2018, sarà necessario analizzare i problemi relativi ai posteggi e all'uso delle strade collinari di Monte Carasso e Sementina, alla ricerca di soluzioni praticabili; in questo ambito sarà necessaria una stretta collaborazione tra l'Ente Carasc e la Città.

Gestione sentieri, parchi montani

Grazie anche alla collaborazione tra l'Ente e i Servizi urbani della Città, nel 2017 si è riusciti a far fronte alle necessità. La buona esperienza maturata durante l'anno in corso, nonostante la difficile fase di avvio sia della nuova Città sia dell'Ente, dovrà essere la premessa per una ridefinizione della collaborazione operativa tra le due realtà, con l'obiettivo di garantire lo svolgimento dei compiti necessari, tenendo conto delle disponibilità di risorse e delle priorità d'intervento.

Gestione spazi ex Convento e Ciossetto

Preliminarmente si ricorda che gli spazi dell'antico convento delle Agostiniane rappresentano una componente strategica del Progetto Carasc. A questi spazi si è poi aggiunto il centro Ciossetto Sementina. Il Consiglio direttivo dell'Ente intende inoltre definire con la Fondazione Curzutt – S.Barnard le modalità di gestione degli spazi disponibili presso l'Ostello di Curzutt. L'Ente ha poi in gestione il Bar Convento. Con queste componenti, il Consiglio intende sviluppare al meglio il "Prodotto meeting & leisure" sulla Sponda destra, senza ovviamente compromettere gli usi per scopi pubblici.

Più in generale EAC coordina le proprie attività con il Settore Cultura e eventi della Città.

Riassumendo il Preventivo 2018 dell'EAC prevede un fabbisogno di CHF 430'000.-, coperto dalla Città attraverso il mandato di prestazione e il contributo globale.

3. Dispositivo di voto

In considerazione di quanto esposto codesto Lodevole Consiglio comunale è invitato a voler

risolvere:

- E' approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo di diritto comunale Carasc, per l'anno 2018, con il relativo credito globale di CHF 430'000.00.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: Mario Branda
Il Segretario: Philippe Bernasconi

Allegati: Mandato di prestazione
Preventivo 2018 EAC
Indicazioni Masterplan Progetto Sponda destra