



# **Programma d'azione comunale (*masterplan*) per la pianificazione del territorio del nuovo Comune di Bellinzona**

Serate di coinvolgimento  
dei portatori di interesse



**Mario Branda**

Sindaco



# Lavori 2017-2020

Prosecuzione lavori di organizzazione nuovo comune

Definizione e avvio Politica investimenti e Progetti strategici



# Lavori 2017-2020 (organizzazione)

1. Nuovo regolamento comunale
2. Nuovo sistema previdenziale e pensionistico dei dipendenti della Città
3. Ente autonomo di diritto comunale AMB
4. Bilancio preventivo 2018
5. Regolamento organico dei dipendenti (ROD)



# Progetti strategici

1. Avvio pianificazione del territorio
2. Parco tecnologico - OFFS
3. Nuovo ospedale
4. Infrastrutture di mobilità
5. Valorizzazione dei Castelli
6. Sede IRB/IOR/NSI
7. Progetti di valorizzazione del territorio  
*(per es. montagna «sponda destra» e parco fluviale)*



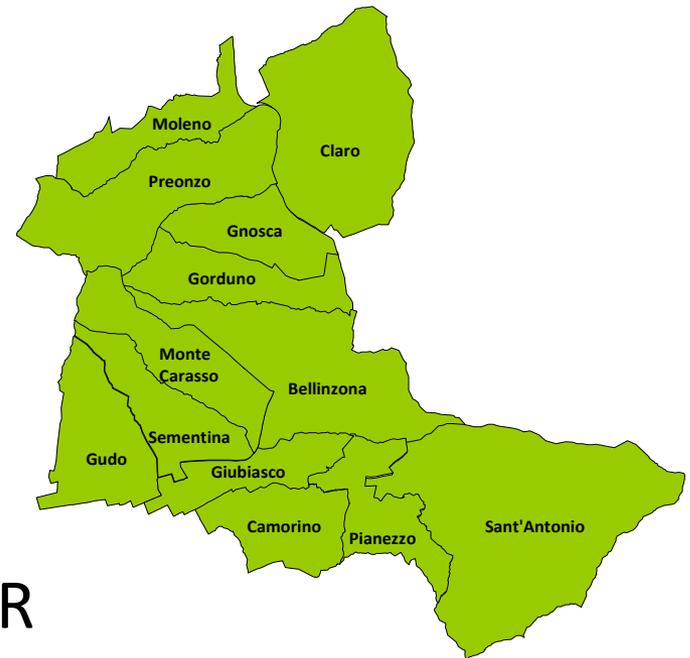
**Simone Gianini**

Municipale

Capo Dicastero Territorio e mobilità

# Premesse

- Aggregazione 3.4.2017
- 44'000 abitanti, 164 km<sup>2</sup>
- Continuità territoriale
- 13 ex Comuni, 13 Quartieri, 13 PR
- Obiettivo sul lungo termine: **Piano regolatore unico**
- Domande: Come arrivarci? Con quali contenuti?
- Risposte: **Programma d'azione comunale**
- Priorità di legislatura

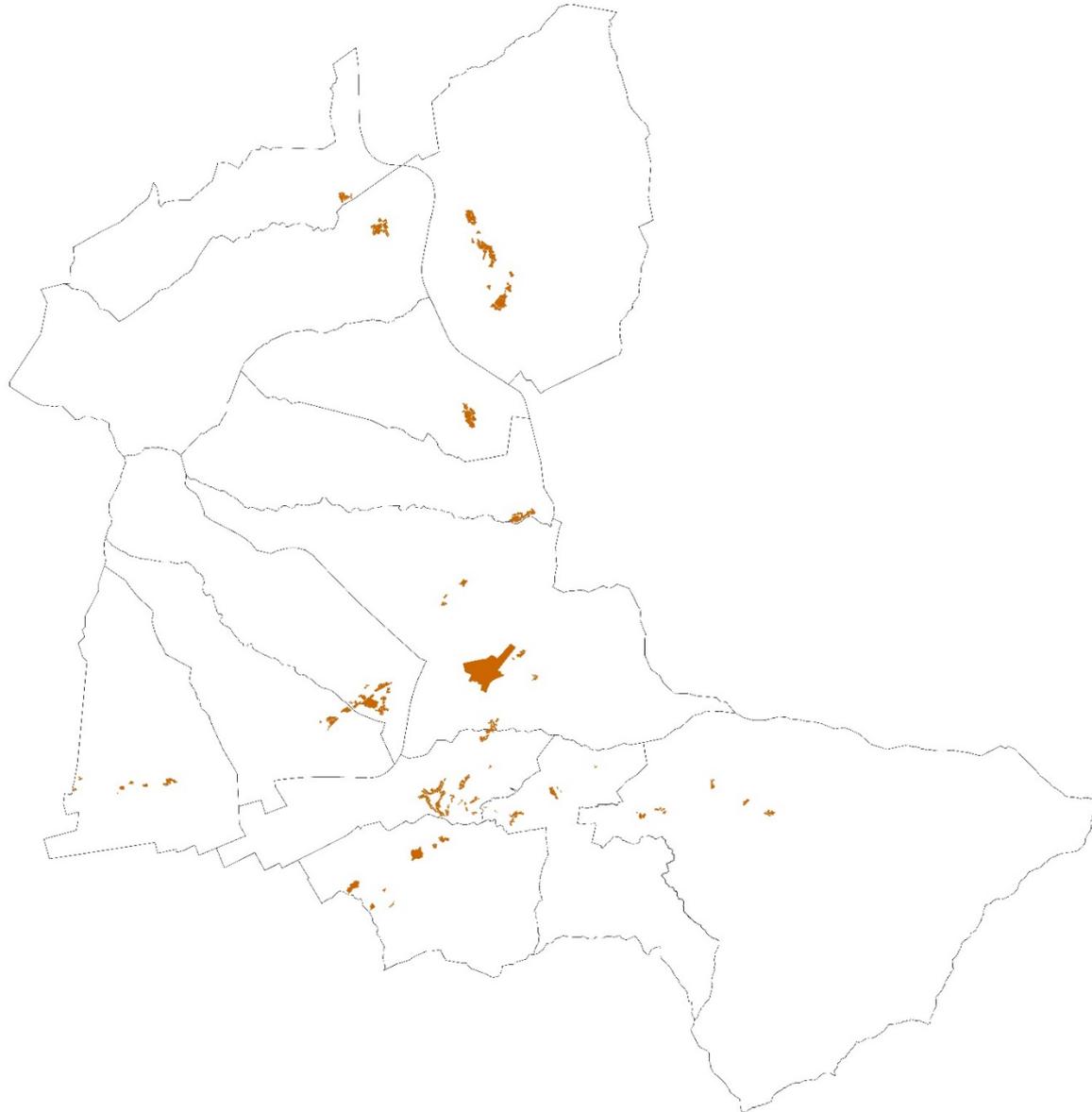


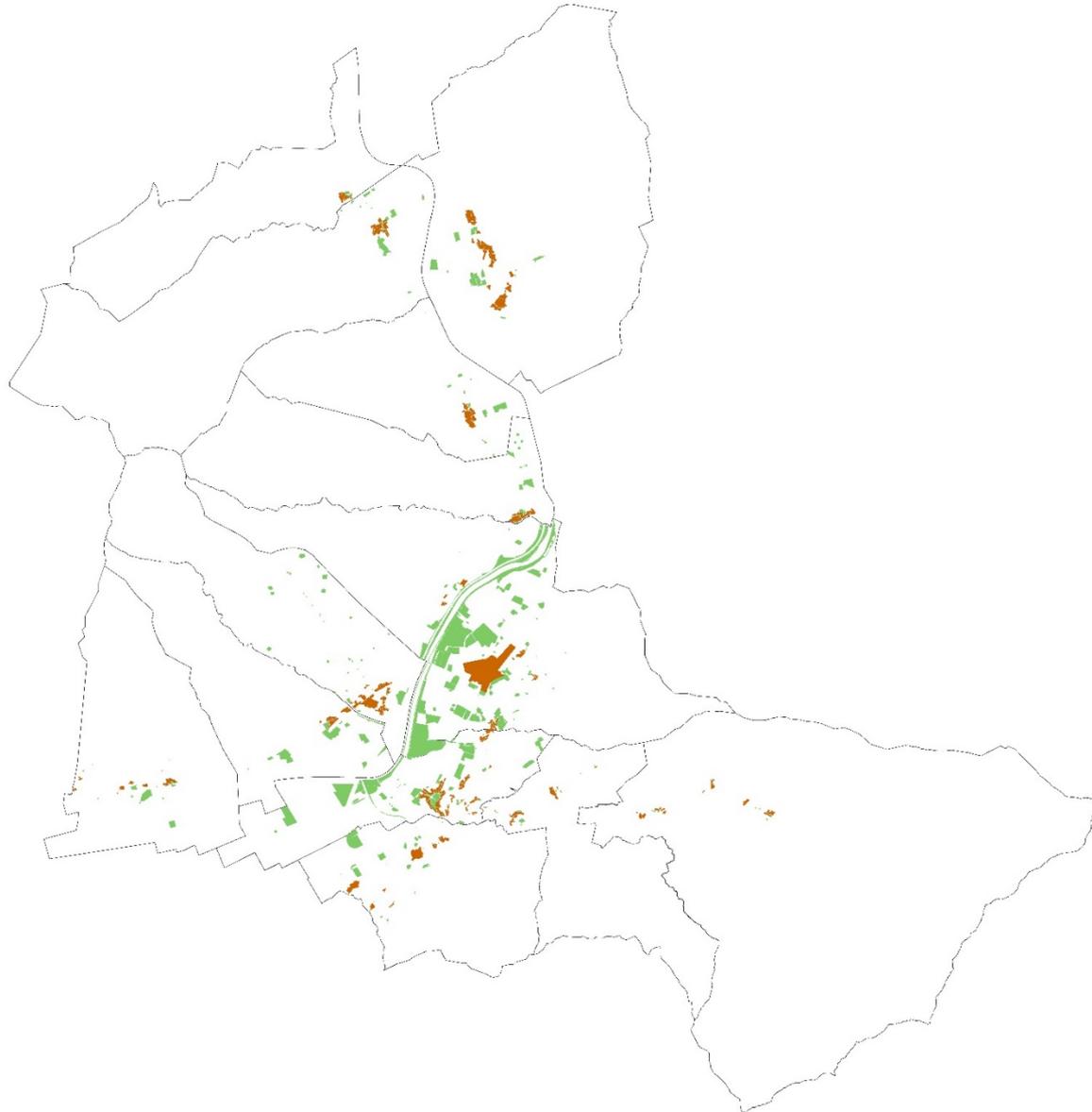


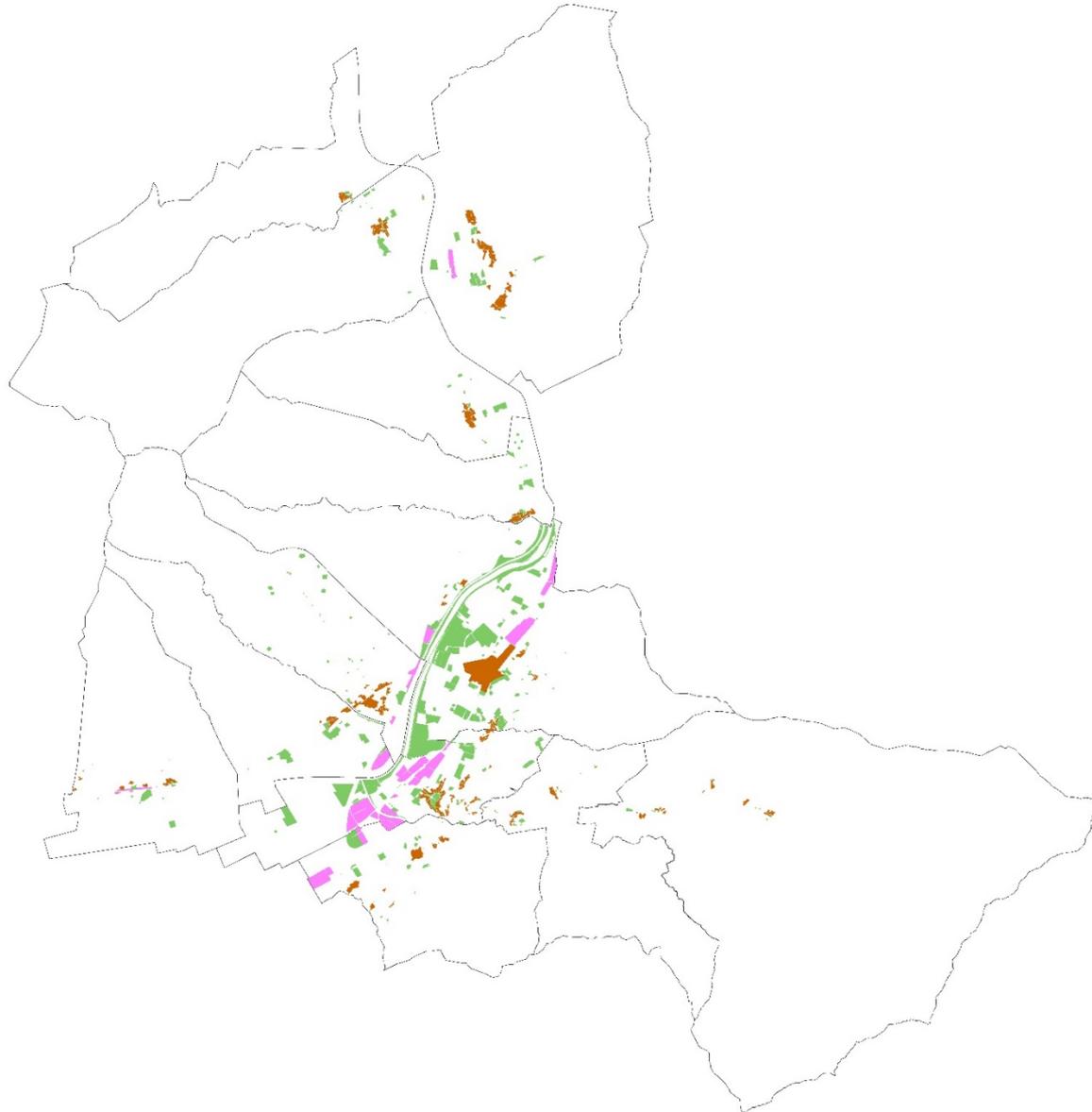
# Situazione pianificatoria attuale

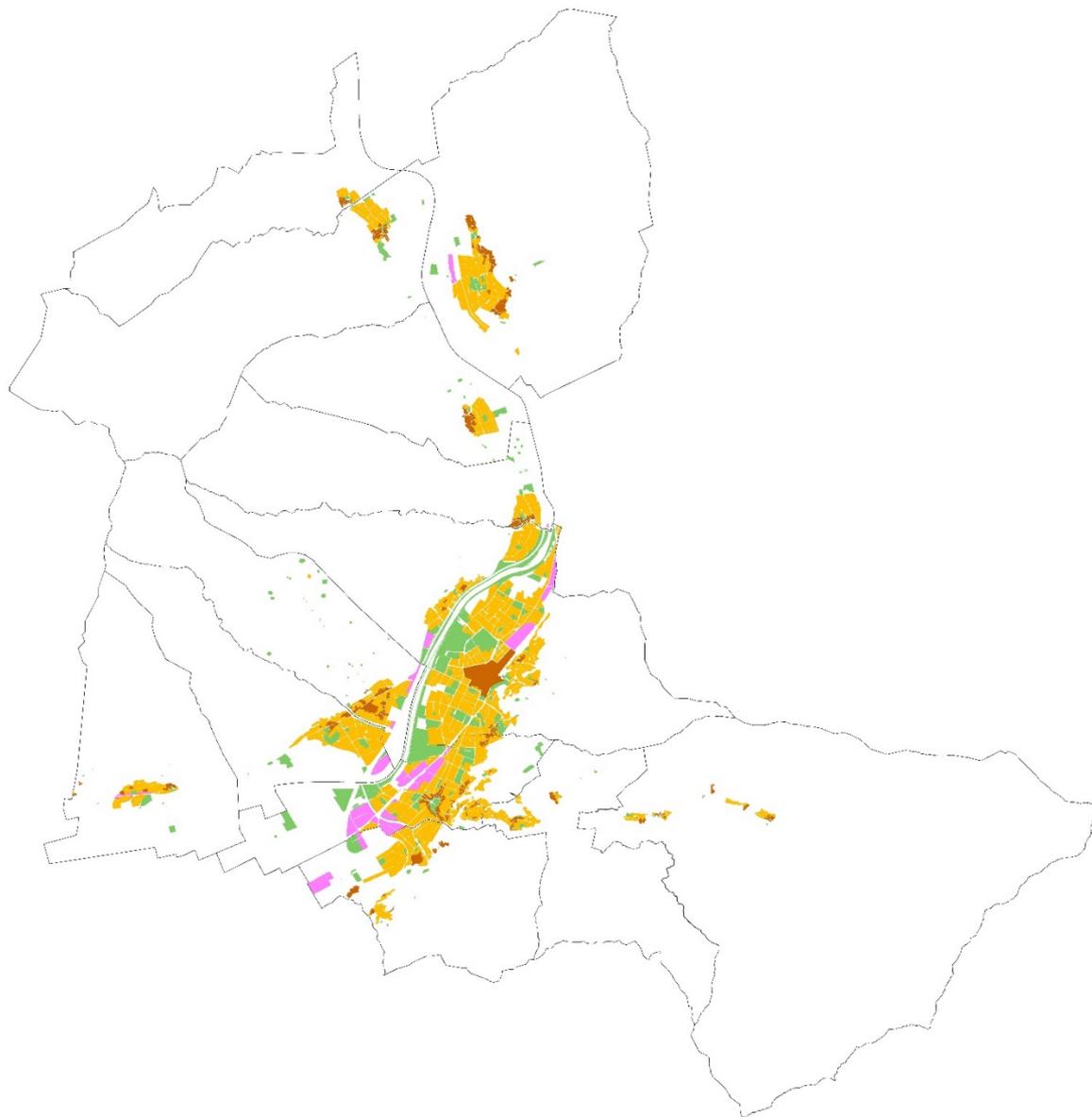


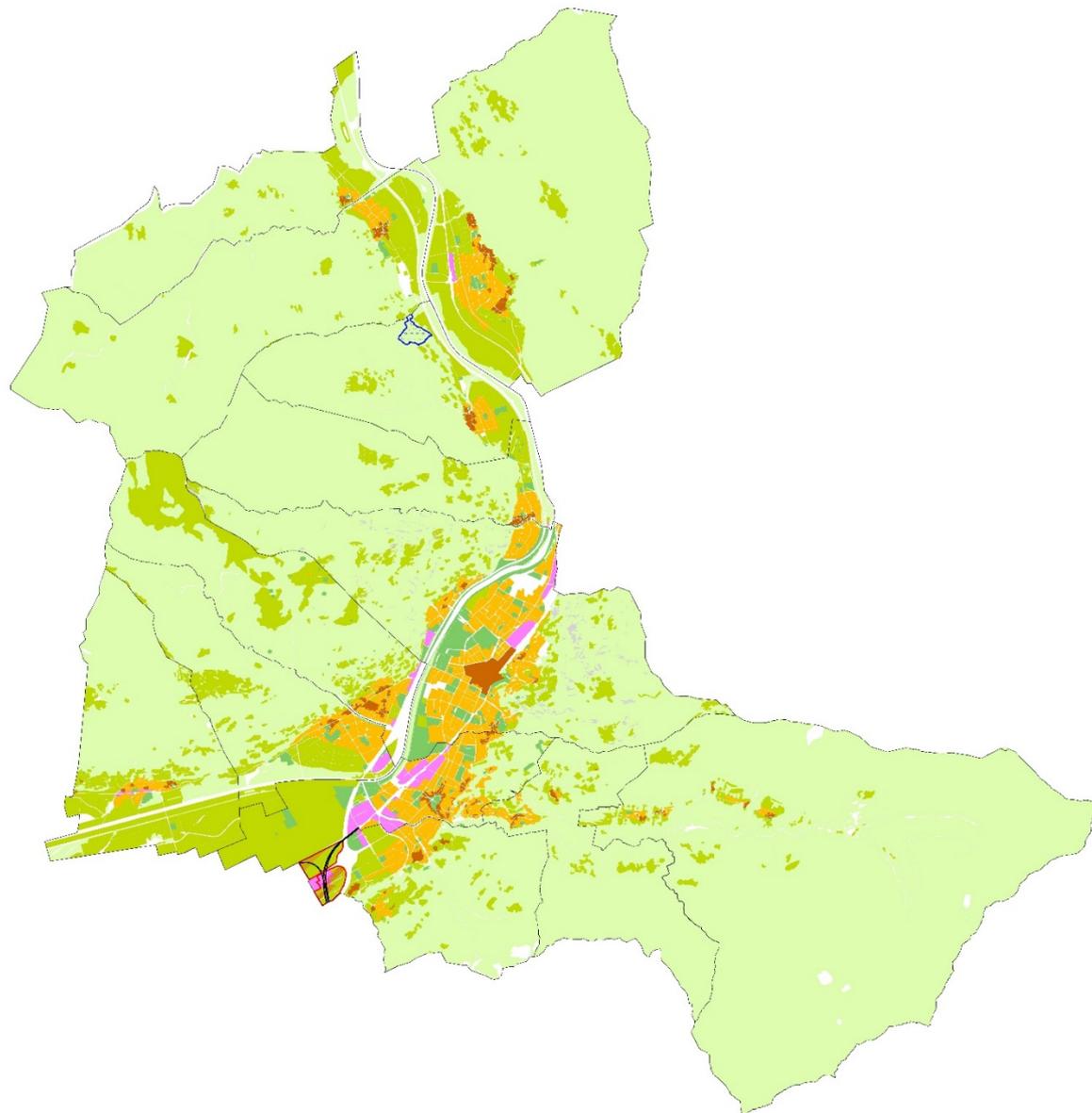














# Situazione insediativa attuale



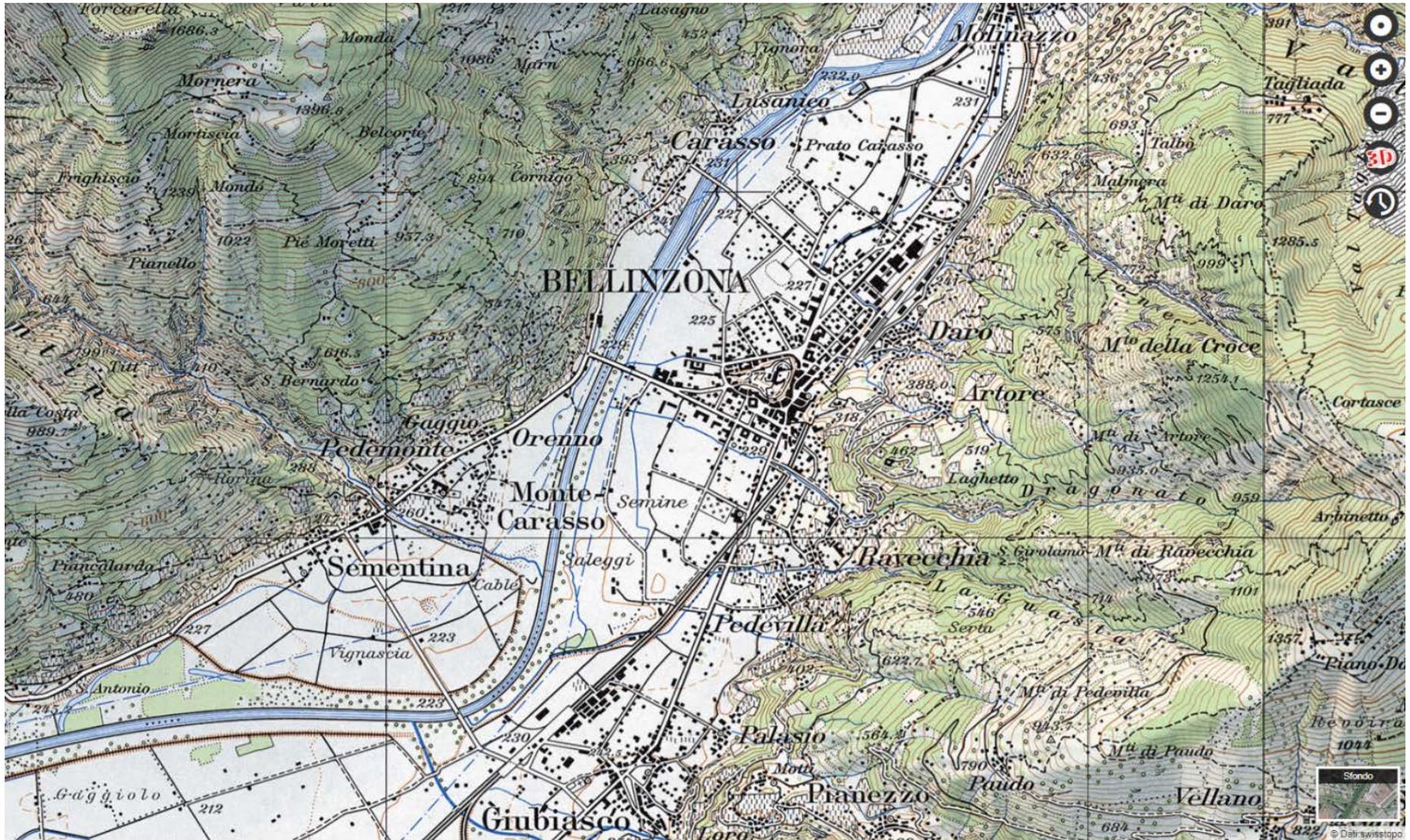
1944

magini aeree swisstopo obl. (swisstopo): Numero immagine: 19454411770969





1960





2013

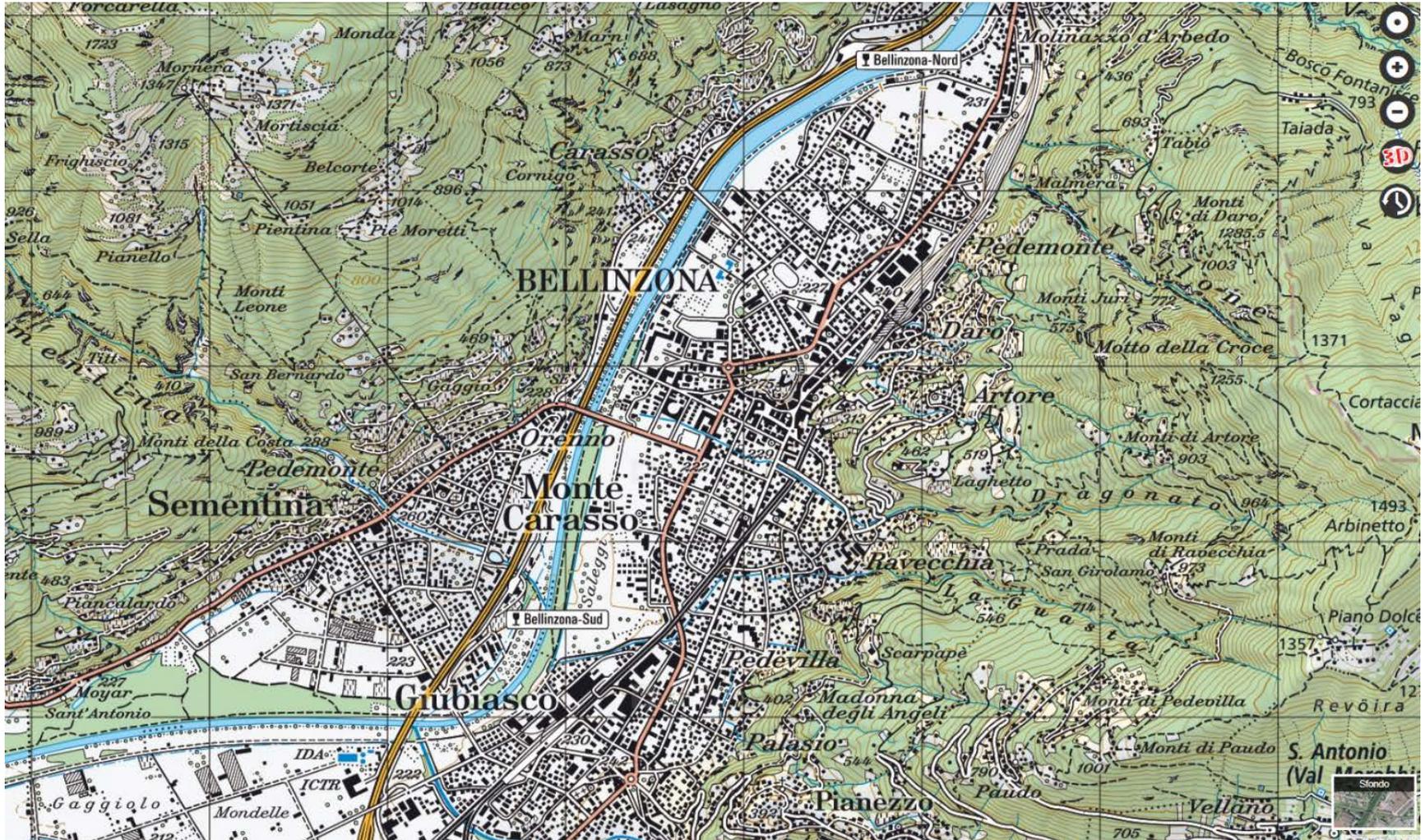




Immagine aerea swisstopo bn (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obawy | 1944022080055



Immagine aerea swisstopo bn (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obawy | 19561100300127

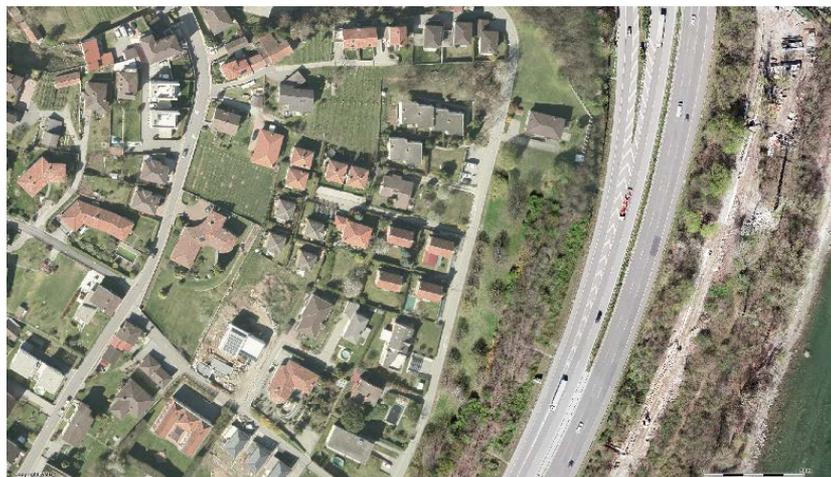


Immagine aerea swisstopo olion (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obawy | 20087010621044





# Riassumendo:

- Problematiche
  - **frammentazione delle zone di utilizzazione**
  - **dispersione degli insediamenti (periurbanizzazione)**
  - **disponibilità di zone edificabili**
  - **costante crescita del bisogno di mobilità**
- Scenario auspicato
  - «sviluppo coordinato e sostenibile degli insediamenti e della mobilità, attento alla qualità di vita, alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio e alle opportunità di crescita economica»*



# Basi legali e contesto formale

- Legge federale sullo sviluppo territoriale (LPT)
  - *pianificare secondo il principio dello sviluppo centripeto di qualità*
  - *dimensionare le zone edificabili secondo una previsione di utilizzo sull'orizzonte di 15 anni*
- Legge cantonale sullo sviluppo territoriale (LST)
- Piano direttore cantonale (PD)
- Programmi d'agglomerato del Bellinzonese (PAB2 e PAB3)



# Programma d'azione comunale

- Piano direttore comunale, piano d'indirizzo comunale, studio di base, *masterplan*
- Documento strategico
  - ▷ **indirizzi dello sviluppo del territorio del nuovo Comune di Bellinzona per i prossimi 15-20 anni (2040)**
- Documento operativo
  - ▷ **azioni e misure, non solo di carattere pianificatorio, comprese tappe e modalità delle revisioni dei singoli PR per tendere a un documento pianificatorio unico nel rispetto delle peculiarità dei singoli quartieri**



# Programma d'azione comunale

- **Contenuto**

- A. **Analisi** dei PR e del territorio del nuovo Comune

*Ad esempio:*

- *Tessuto costruito (contenibilità, occupazione degli edifici, vetustà, destinazioni, sostanza sociale, anche per quartiere)*
- *Luoghi d'interesse (strategici, servizi, ecc.)*
- *Aree verdi e luoghi sensibili (ad esempio ISOS)*
- *Percorsi pedonali, ciclabili, trasporto pubblico (TP)*
- *Evoluzione demografica (abitanti, età, popolazione scolastica, ecc.)*
- *Evoluzione delle economie domestiche (numero componenti, capacità finanziaria)*
- *Evoluzione della mobilità*

# Programma d'azione comunale

- Contenuto
  - B. Definizione degli **indirizzi strategici** e delle **visioni** per lo sviluppo territoriale del nuovo Comune per i prossimi 15-20 anni
  - C. **Valutazione** dei risultati d'analisi (A.) in base agli indirizzi strategici (B.), alla legislazione superiore e alla pianificazione direttrice

*Ad esempio:*

- *Come organizzare il territorio?*
- *Come realizzare la maglia del tessuto urbano e degli spazi pubblici?*
- *Dove sviluppare i luoghi strategici?*
- *Dove preservare i luoghi sensibili?*

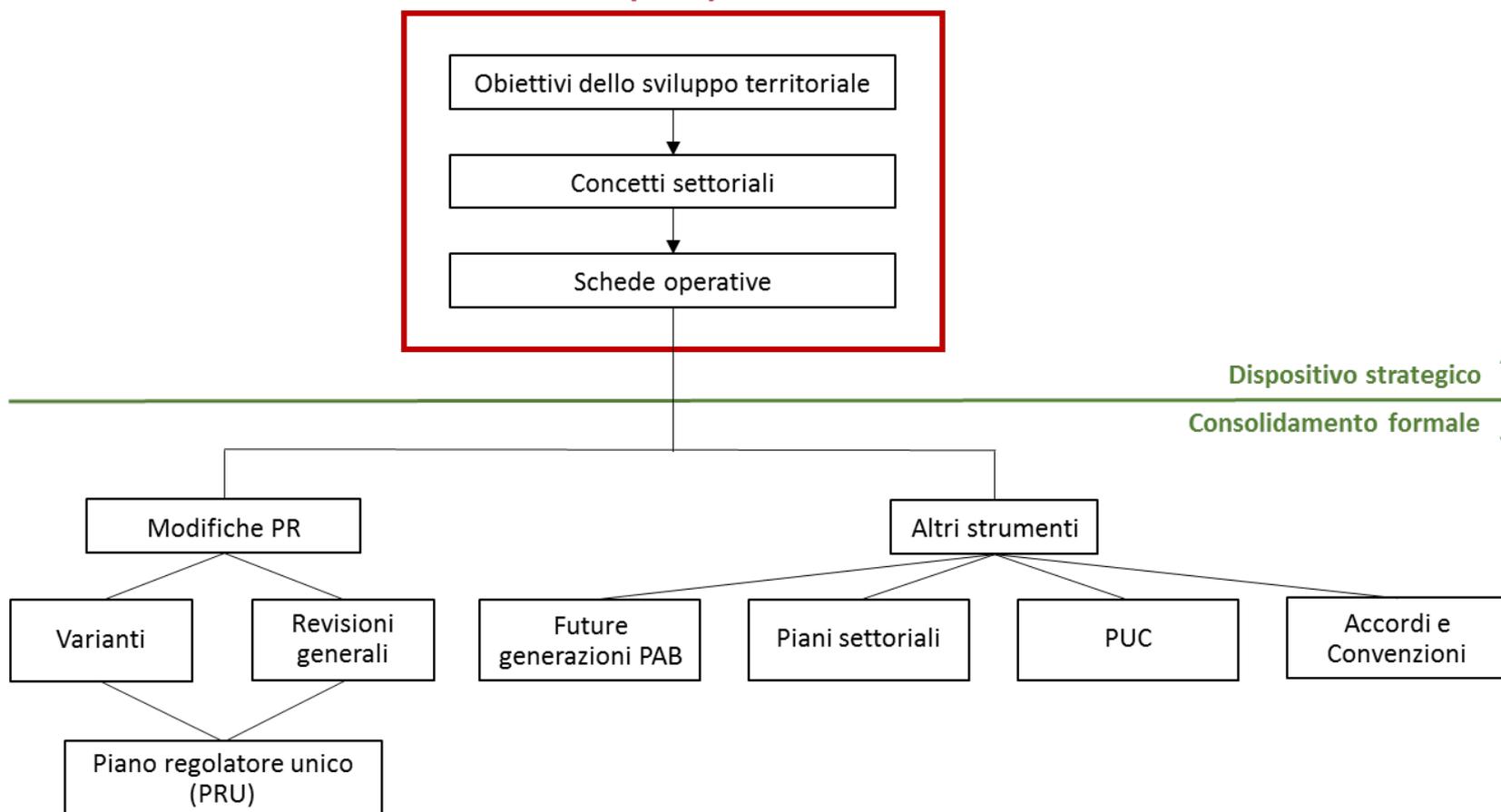


# Programma d'azione comunale

- Contenuto
  - D. Definizione del **piano d'azione** per l'implementazione degli indirizzi strategici, dei principi della legislazione superiore e della pianificazione direttrice, **comprese le tappe e modalità per le future revisioni dei PR dei 13 ex Comuni, con l'obiettivo di arrivare con il tempo a un documento pianificatorio unitario (PRU) nel rispetto delle peculiarità dei singoli quartieri**

# Programma d'azione comunale

## Programma d'azione comunale (PAC)





# Procedura

- Rilievi e studi preliminari
- Mandato di studio in parallelo (MSP; norma SIA 143)

## Fase 1 (prequalifica)

- **Bando di concorso pubblico**
- **Collegio esperti**
- Selezione di **3 gruppi interdisciplinari** (con all'interno le competenze dell'architettura, dell'urbanistica, dell'architettura del paesaggio, dell'ingegneria del traffico, dell'ingegneria ambientale e dell'economia)

## Fase 2 (mandato di studio in parallelo)

- Lavoro di ciascuno dei 3 gruppi in base al **capitolato d'oneri**
- **Messa in concorrenza** delle soluzioni proposte (*masterplan*)
- **Rapporto finale del collegio esperti** all'attenzione del Municipio

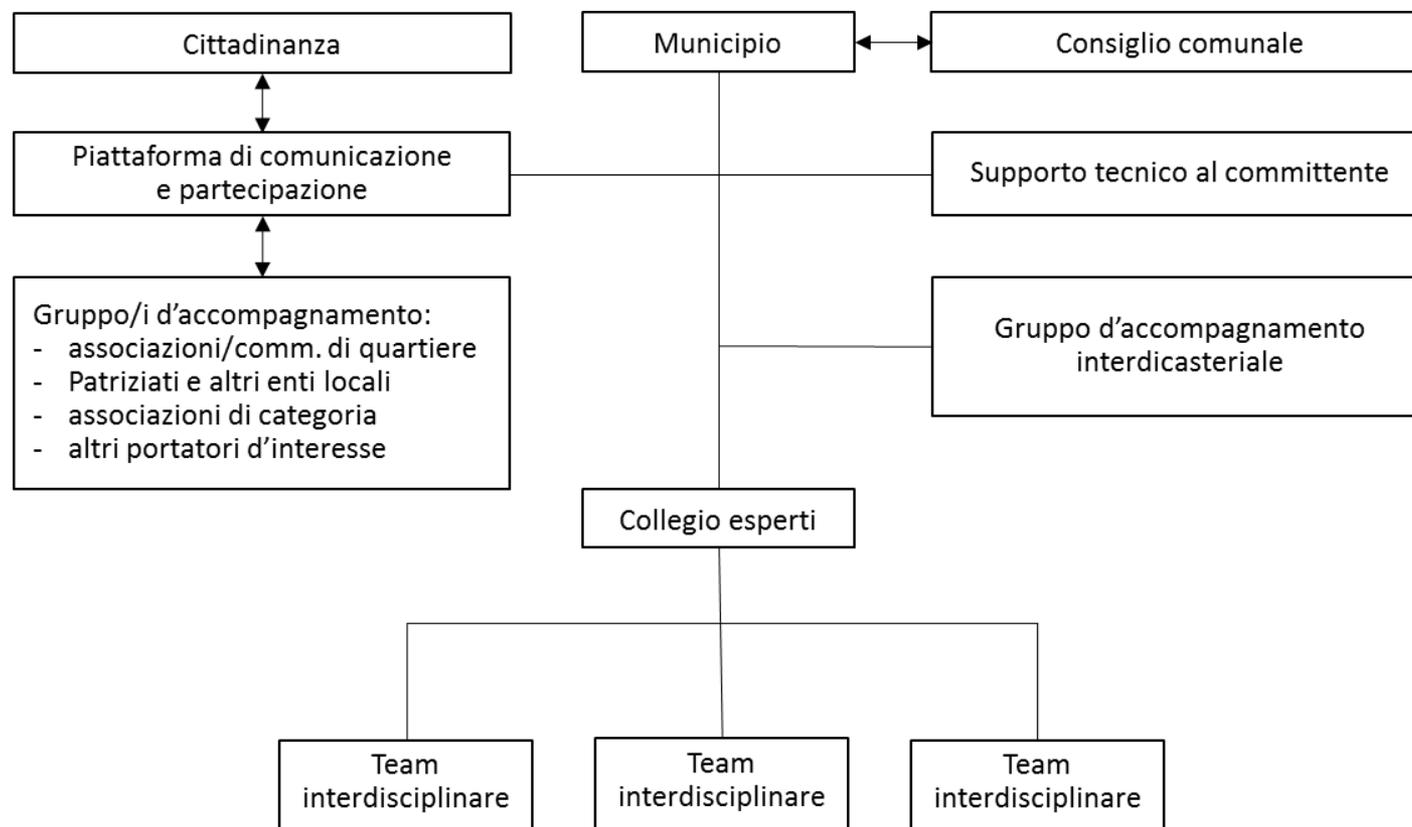


# Procedura

- Procedura partecipativa (informazione e partecipazione di portatori d'interessi e della popolazione)
- Allestimento finale Programma d'azione comunale
- Approvazione del Municipio
- Voto consultivo in Consiglio comunale

# Procedura

- Organizzazione di progetto





# Tempistica

- Approvazione del messaggio municipale in CC
- 21 mesi di lavoro dalla sua crescita in giudicato
- Ricorsi permettendo: allestimento completo entro la fine della corrente legislatura
- Voto consultivo in Consiglio comunale all'inizio della prossima legislatura per poi iniziare con l'implementazione delle misure e con le revisioni dei PR vigenti



# Comunicazione e partecipazione



**Marcello Martinoni**

geografo

consultati SA



# Informazione

## Sito web bellinzona.ch

Città di Bellinzona Sitemap | Mappa interattiva | Contatti | **agenda**

**Istituzioni** | Amministrazione e servizi | Quartieri | Cultura e tempo libero | Socialità e salute | Ambienti

### Comunicati e attualità

**Popolazione stabile per la Città**  
Sono 43'876 le persone (21'301 uomini e 22'575 donne) residenti a Bellinzona al 31 dicembre 2018, il saldo nascite/decessi si conferma

**Raccolta rifiuti 2019: da gennaio si cambia**  
Tra pochi giorni in vigore le disposizioni del Regolamento unificato per la raccolta e lo

**Consiglio comunale dicembre**  
Evase tutte le tratta del giorno.  
[Pubblicazione risol](#)

## Bellinzona informa

### Bellinzona informa 4 | 2018

**Città di Bellinzona**

- 3 **Sentirsi bene in Città**  
Editoriale di Mario Branda, Sindaco
- 4 **Officine: salire sul treno giusto**  
Il futuro del comparto strategico per la Città
- 5 **Preventivo 2019**  
Risultato equilibrato in vista dei futuri investimenti
- 6 **Rifiuti, dal 2019 la nuova raccolta**  
Regolamento al vaglio del Legislativo
- 7 **Inaugurano l'acquedotto di Gorduno-Gnosca**  
AMB ottimizza la gestione della risorsa idrica
- 8 **Parce il Parco fluviale Saleggi-Boschetti**  
Cambia il volto della spina dorsale cittadina
- 10 **Bellinzona vive**  
Trimestre in pillole
- 12 **Tutto quello che succede incitra.ch**  
Nuovo cartellone culturale e ricreativo cittadino
- 13 **Appuntamenti ufficiali di fine anno**  
Assegni e Cerimonia di fine anno
- 14 **stulacosoci?**  
Incontro con Liala Andreetta
- 15 **Music on Ice 2019**  
Il ghiaccio si tinga di giallo

...

**Contatti con i media  
Informazione alla  
popolazione**



# Partecipazione

## **Coinvolgimento dei portatori di interesse**

- **2 serate informative**
- **1 questionario**
- **raccolta adesioni per approfondimenti**

## **Presentazione dei risultati e raccolta reazioni**



# **Questionario per enti e associazioni attive su temi di carattere territoriale nel Comune di Bellinzona**

# Lista dei portatori di interesse

## Livello locale



- Associazioni di quartiere
- Patriziati
- Parrocchie
- Gruppi politici
- Enti territoriali
- Assemblee genitori

## Livello regionale / cantonale



- Fondazioni
- Federazioni
- Associazioni



# Questionario – informazioni generali

- Destinatari: enti e associazioni
- Formato: cartaceo ed elettronico
- Raccolta risposte: gennaio – febbraio 2019
- Obiettivo: approfondire i diversi punti di vista e consolidare una visione d'insieme strategica dello sviluppo del territorio
- Dati: trattamento delle informazioni confidenziale, ma importanza di conoscere chi risponde al sondaggio per eventuali coinvolgimenti futuri



# Questionario - sezioni

Sezione A: Analisi del territorio

Sezione B: Lista delle priorità /dei problemi

Sezione C: Analisi del quartiere

Sezione D: Prospettive territoriali

Spazio per commenti e osservazioni

Informazioni di contatto



## A. ANALISI DEL TERRITORIO

1. Il nuovo Comune di Bellinzona è un territorio di qualità? (1 risposta possibile)

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Elencare quali sono le principali qualità del territorio?

.....

Elencare quali sono i principali difetti del territorio?

.....

2. Quali sono le principali sfide che deve affrontare attualmente il nuovo Comune di Bellinzona a livello pianificatorio? (più risposte possibili)

- gestione delle zone edificabili non ancora edificate (densificazione o conversione ad altre destinazioni)
- tutela delle zone non edificabili
- possibilità edificatorie per la residenza primaria
- possibilità edificatorie per l'artigianato e l'industria
- .....

Commento: .....



3. Quali sono le principali sfide che deve affrontare attualmente la Città di Bellinzona a livello urbanistico? (più risposte possibili)

- qualità dei nuclei dei diversi quartieri
- rete viaria e sviluppo della mobilità individuale
- efficienza del trasporto pubblico
- tutela dei beni culturali
- qualità dello spazio pubblico
- prevenzione di effetti negativi di speculazioni immobiliari
- qualità degli spazi verdi
- .....

Commento: .....



4. La Città di Bellinzona dispone di riserve edificabili (superfici sulle quali è consentito costruire)

insufficienti       adeguate       eccessive       non so

Commento:.....

5. Condividete il principio sancito dalla legge federale di promuovere uno sviluppo centripeto di qualità, concentrando i nuovi abitanti e i nuovi posti di lavoro in luoghi già oggi abitati e preservando le aree non costruite.

completamente d'accordo       abbastanza d'accordo       né d'accordo né contrario       solo in parte d'accordo       per niente d'accordo

Commento:.....

6. I nuclei devono essere protetti e tutelati da sviluppi edilizi eccessivi (v. per es. densificazione)

completamente d'accordo       abbastanza d'accordo       né d'accordo né contrario       solo in parte d'accordo       per niente d'accordo

Commento:.....



7. Il territorio della Città di Bellinzona deve essere gestito da norme di pianificazione del territorio che considerano la specificità di ogni quartiere .

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....

8. Bisogna assicurare possibilità di sviluppo simili a tutti i quartieri in modo uniforme (utilizzo delle riserve edificatorie)

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....



## B. LISTA DELLE PRIORITÀ / DEI PROBLEMI

9. Tra i seguenti progetti la priorità deve essere posta su (scegliere 3 opzioni)

- frenare lo sviluppo edilizio su tutto il territorio senza mettere delle priorità
- concentrare nuove edificazioni nelle aree già edificate
- rafforzare il ruolo dei diversi quartieri
- sviluppare qualità urbana
- togliere dalla zona edificabile dei terreni da destinare alle attività agricole (v. dezonamento) o ad altra destinazione
- sviluppare l'edificabilità di tutto il fondo valle

10. Concentrare i futuri sviluppi nella parte già oggi densamente edificata (Bellinzona-Giubiasco – Sementina), preservando il resto del territorio

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....



11. Evitare di dezonare, ossia togliere superfici alla zona edificabile per convertirle in zona agricola o altra destinazione (v dezonamento)

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....

12. Valutare le esigenze di riqualifica (spazio pubblico, collegamenti mobilità lenta o trasporto pubblico) dei quartieri di carattere residenziale con scarsa qualità dello spazio pubblico

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....



13. Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse o sottoutilizzate

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....

14. Valorizzazione delle zone di svago di prossimità

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....

13. Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse o sottoutilizzate

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....

14. Valorizzazione delle zone di svago di prossimità

- |                            |                         |                              |                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   | <input type="radio"/>        | <input type="radio"/>      | <input type="radio"/>   |
| completamente<br>d'accordo | abbastanza<br>d'accordo | né d'accordo<br>né contrario | solo in parte<br>d'accordo | per niente<br>d'accordo |

Commento: .....



## C. ANALISI DEL QUARTIERE

Le domande seguenti sono relative a un quartiere specifico, che la preghiamo di indicare di seguito: .....

*=> indicare PF il quartiere a cui si riferiscono le risposte – per fornire risposte relative ad altri quartieri riempire fogli aggiuntivi allegati*

16. Rispetto al quartiere indicato le principali sfide pianificatorie da affrontare sono:

- gestione delle zone non edificate (*densificazione* o conversione ad altre destinazioni)
- tutela delle zone non edificabili (fondovalle e zone agricole)
- possibilità edificatorie per la residenza primaria
- possibilità edificatorie per l'artigianato e l'industria
- .....

Commento: .....



17. Rispetto al quartiere indicato le principali sfide urbanistiche da affrontare sono:

- qualità del nucleo storico
- rete viaria e sviluppo della mobilità individuale
- efficienza del trasporto pubblico
- qualità dello spazio pubblico
- prevenzione di effetti negativi di speculazioni immobiliari
- qualità degli spazi verdi
- .....

Commento: .....



18. Per il quartiere indicato i temi principali da affrontare sono:

- Mantenere le attuali possibilità edificatorie, evitando il dezonamento, ossia togliere superfici alla zona edificabile

Commento / esempi: .....

- Riqualifica (spazio pubblico, collegamenti mobilità lenta o trasporto pubblico) dei “quartieri residenziali” (villette monofamigliari), o di edifici residenziali ?

Commento / esempi: .....

- Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse ?

Commento / esempi: .....

- Valorizzazione delle zone di svago sul fondovalle e nelle fasce montane

Commento / esempi: .....

- Altro: .....

.....

.....



## D. PROSPETTIVE TERRITORIALI

19. Il territorio del nuovo Comune di Bellinzona deve essere uno spazio urbano di qualità con destinazioni specifiche e differenziate

completamente  
d'accordo

abbastanza  
d'accordo

né d'accordo  
né contrario

solo in parte  
d'accordo

per niente  
d'accordo

Commento: .....

20. Il nuovo Comune di Bellinzona gestisce la densificazione di qualità in tutti i quartieri, in maniera differenziata e adeguata al contesto

completamente  
d'accordo

abbastanza  
d'accordo

né d'accordo  
né contrario

solo in parte  
d'accordo

per niente  
d'accordo

Commento: .....



21. Per una corretta gestione dello sviluppo territoriale l'autorità politica (Municipio e Consiglio Comunale) deve:

- creare un quadro giuridico solido relativo alla pianificazione per i prossimi 30 anni;

Commento: .....

- assicurare investimenti infrastrutturali per facilitare gli investimenti immobiliari e/o industriali futuri;

Commento: .....

- sviluppare i partenariati pubblico privati (PPP)

Commento: .....

- sviluppare una politica fondiaria attiva (acquisto terreni, investimenti con privati, espropri, ...) per correggere le eventuali distorsioni del mercato;

Commento: .....

- non so

Commento: .....





## CONTATTO

Ente rappresentato: .....

Persona di riferimento:

Nome: .....

Cognome: .....

Telefono: .....

e-mail: .....

L'ente che rappresento è interessato a partecipare anche in futuro a discussioni e/o riflessioni nel quadro della formulazione del PAC a nome dell'istituzione che rappresento:

si     no

Osservazioni: .....

.....



# Grazie per l'attenzione



## Domande?