



Programma d'azione comunale (*masterplan*) per la pianificazione del territorio del nuovo Comune di Bellinzona

Serate di coinvolgimento
dei portatori di interesse



Mario Branda

Sindaco



Lavori 2017-2020

Prosecuzione lavori di organizzazione nuovo comune

Definizione e avvio Politica investimenti e Progetti strategici



Lavori 2017-2020 (organizzazione)

1. Nuovo regolamento comunale
2. Nuovo sistema previdenziale e pensionistico dei dipendenti della Città
3. Ente autonomo di diritto comunale AMB
4. Bilancio preventivo 2018
5. Regolamento organico dei dipendenti (ROD)



Progetti strategici

1. Avvio pianificazione del territorio
2. Parco tecnologico - OFFS
3. Nuovo ospedale
4. Infrastrutture di mobilità
5. Valorizzazione dei Castelli
6. Sede IRB/IOR/NSI
7. Progetti di valorizzazione del territorio
(per es. montagna «sponda destra» e parco fluviale)

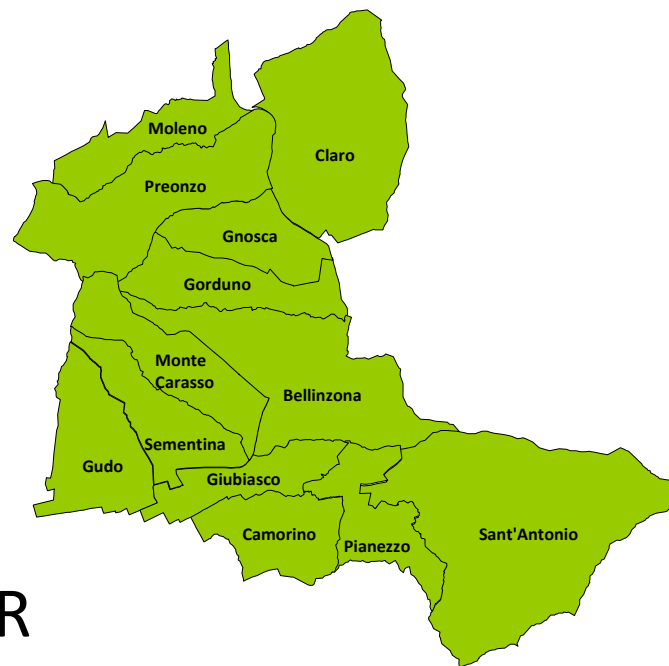


Simone Gianini

Municipale

Capo Dicastero Territorio e mobilità

Premesse



- Aggregazione 3.4.2017
- 44'000 abitanti, 164 km²
- Continuità territoriale
- 13 ex Comuni, 13 Quartieri, 13 PR
- Obiettivo sul lungo termine: **Piano regolatore unico**
- Domande: Come arrivarci? Con quali contenuti?
- Risposte: **Programma d'azione comunale**
- Priorità di legislatura



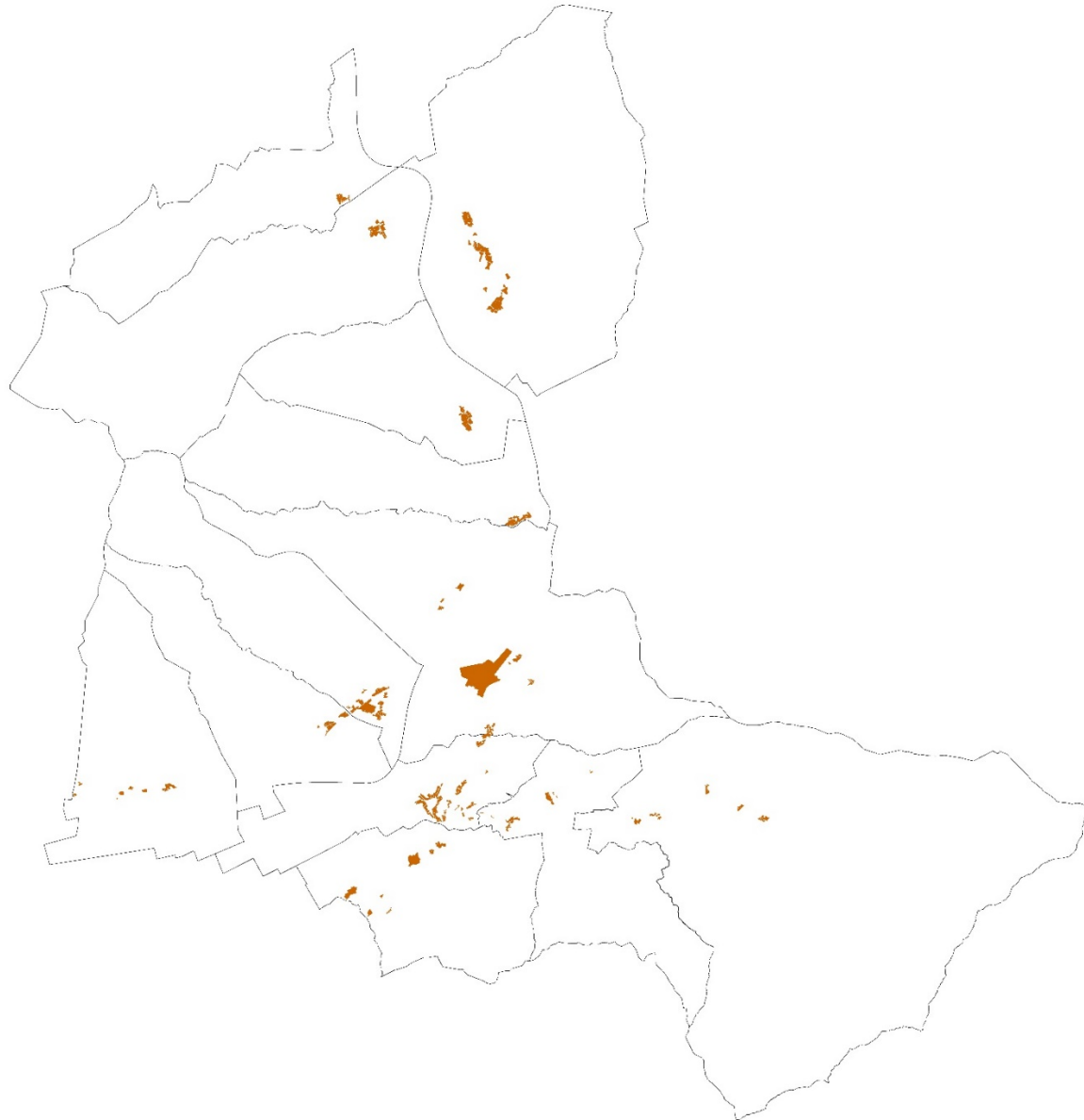
Situazione pianificatoria attuale

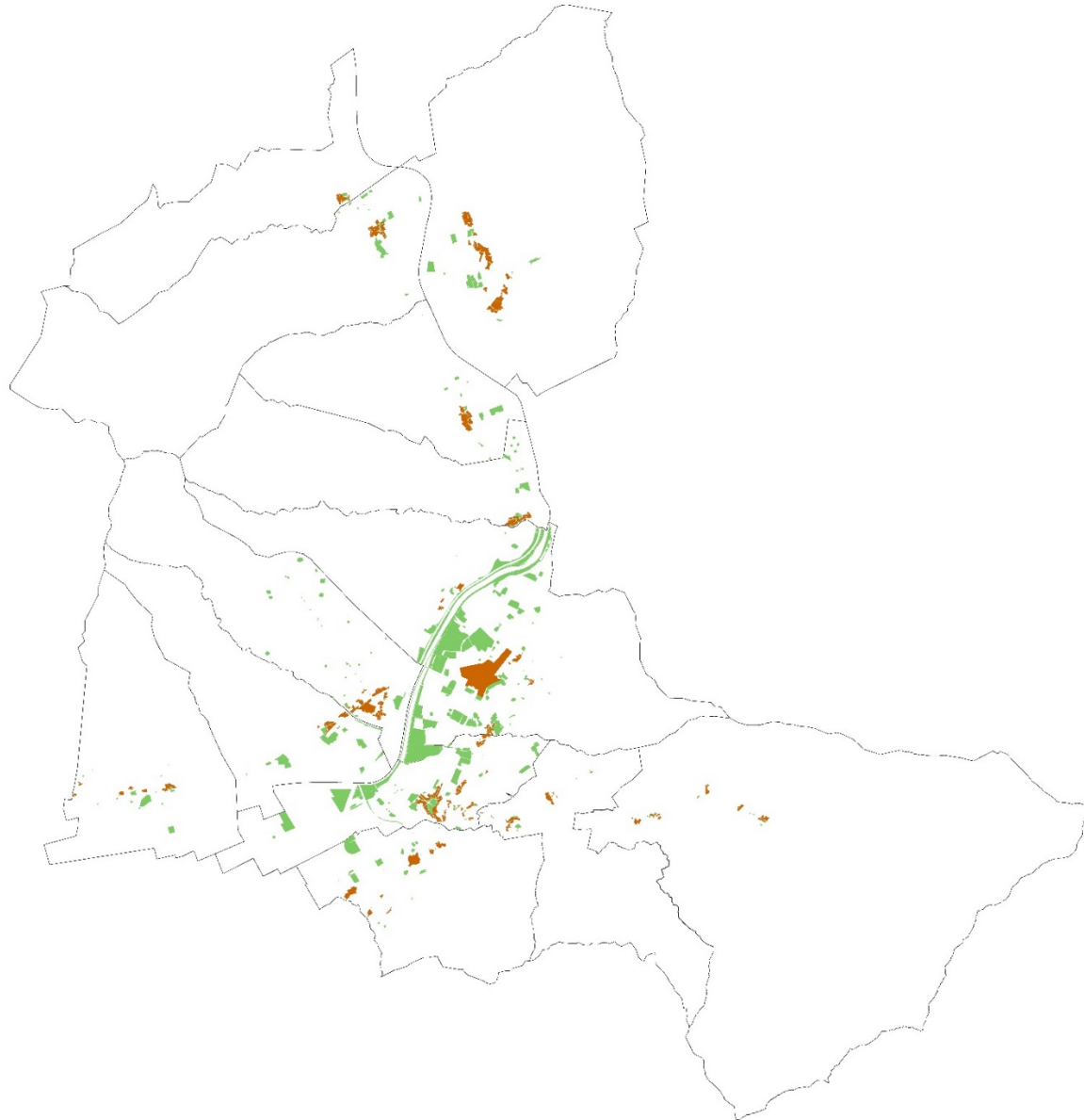


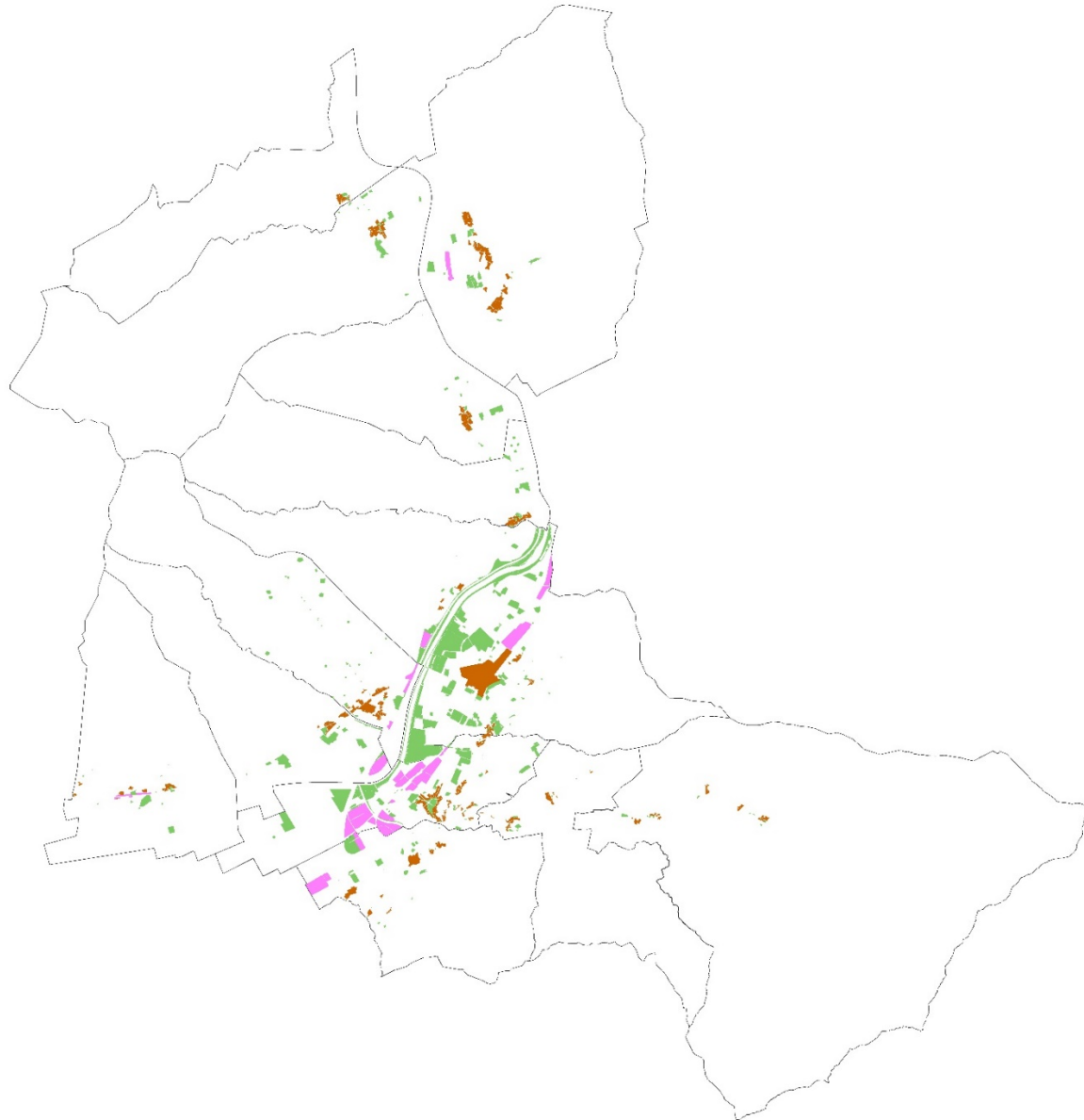
Città di Bellinzona

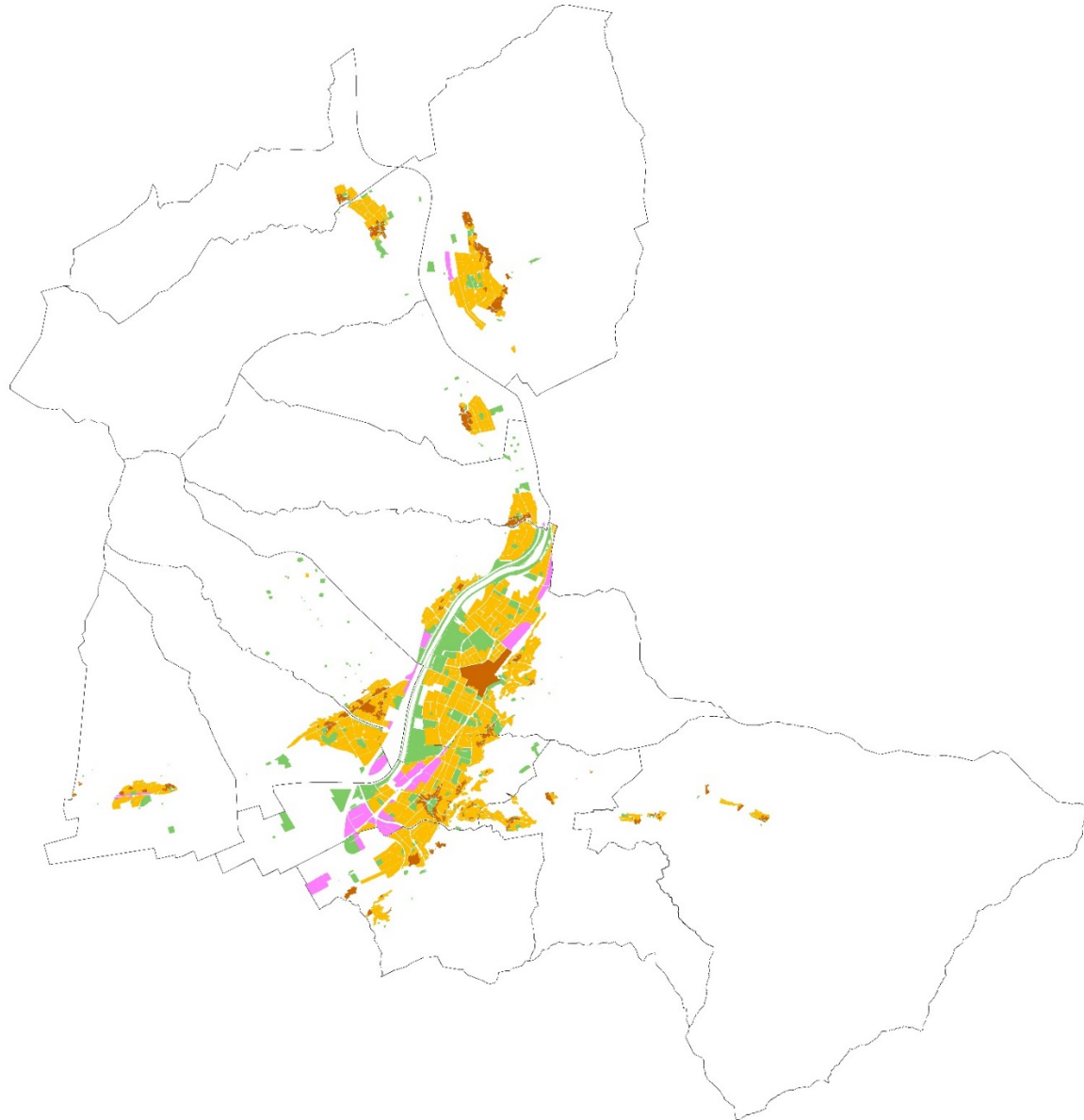


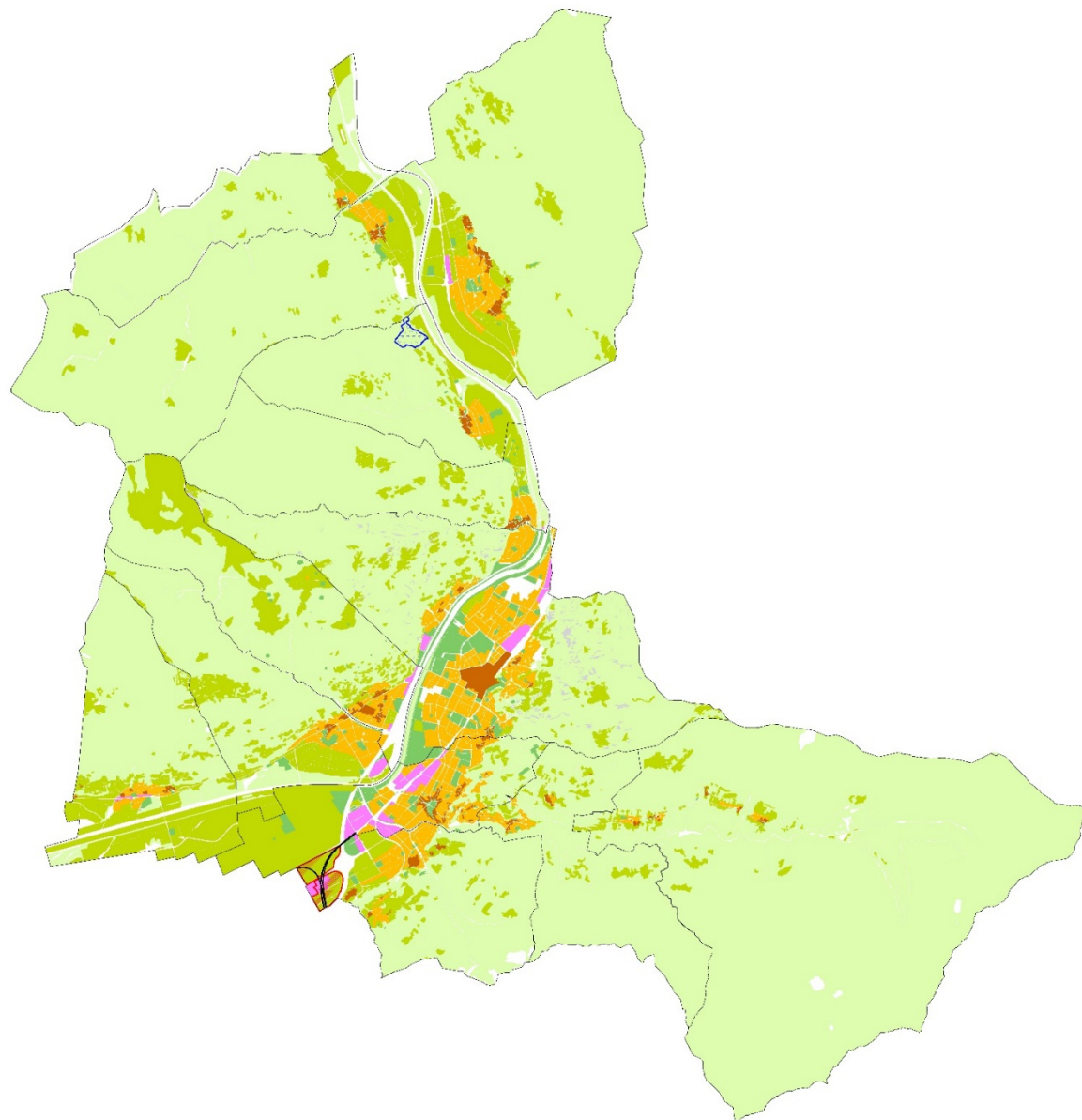














Situazione insediativa attuale



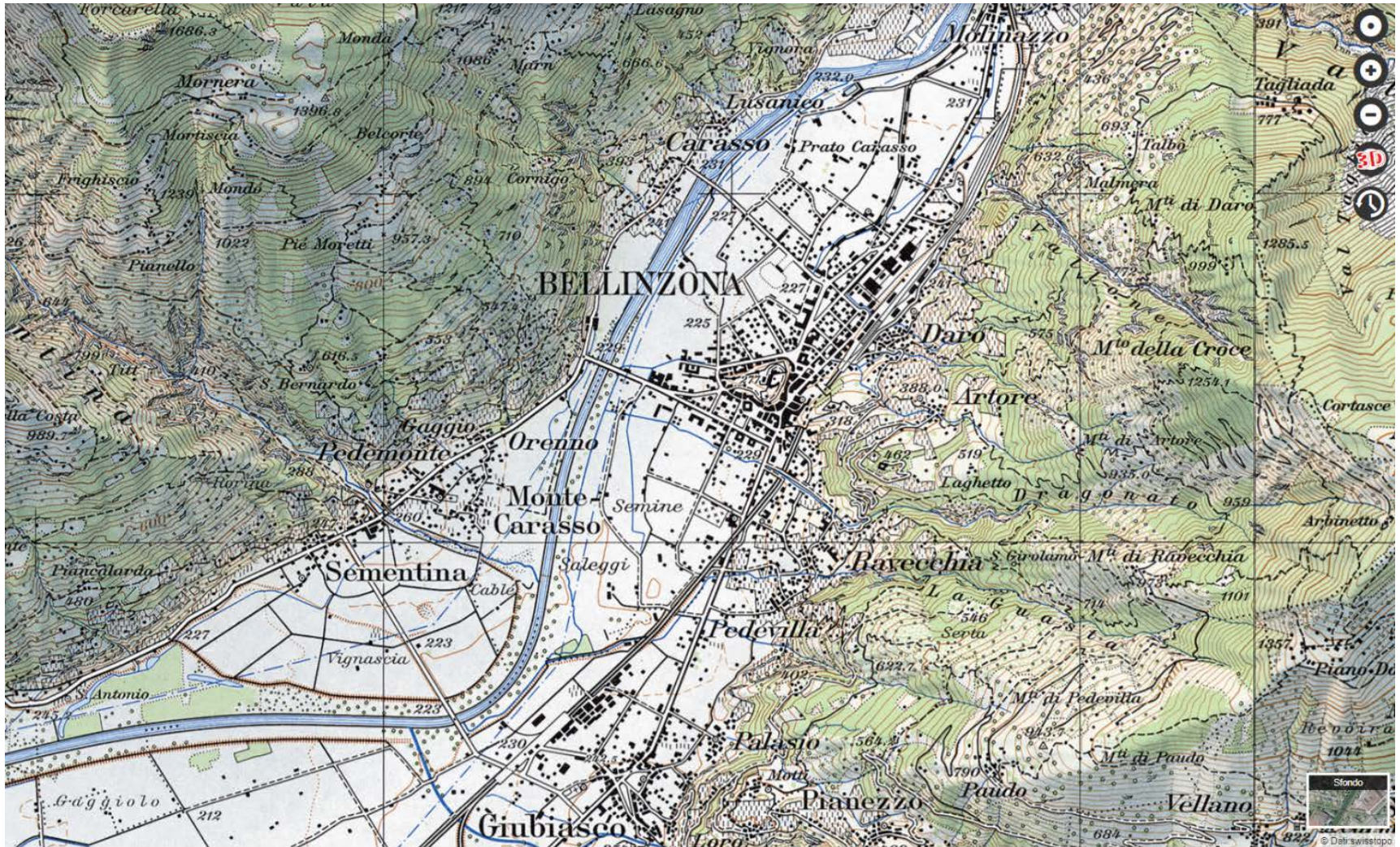
1944

magini aeree swisstopo obl. (swisstopo): Numero immagine: 19454411770969





1960





2013

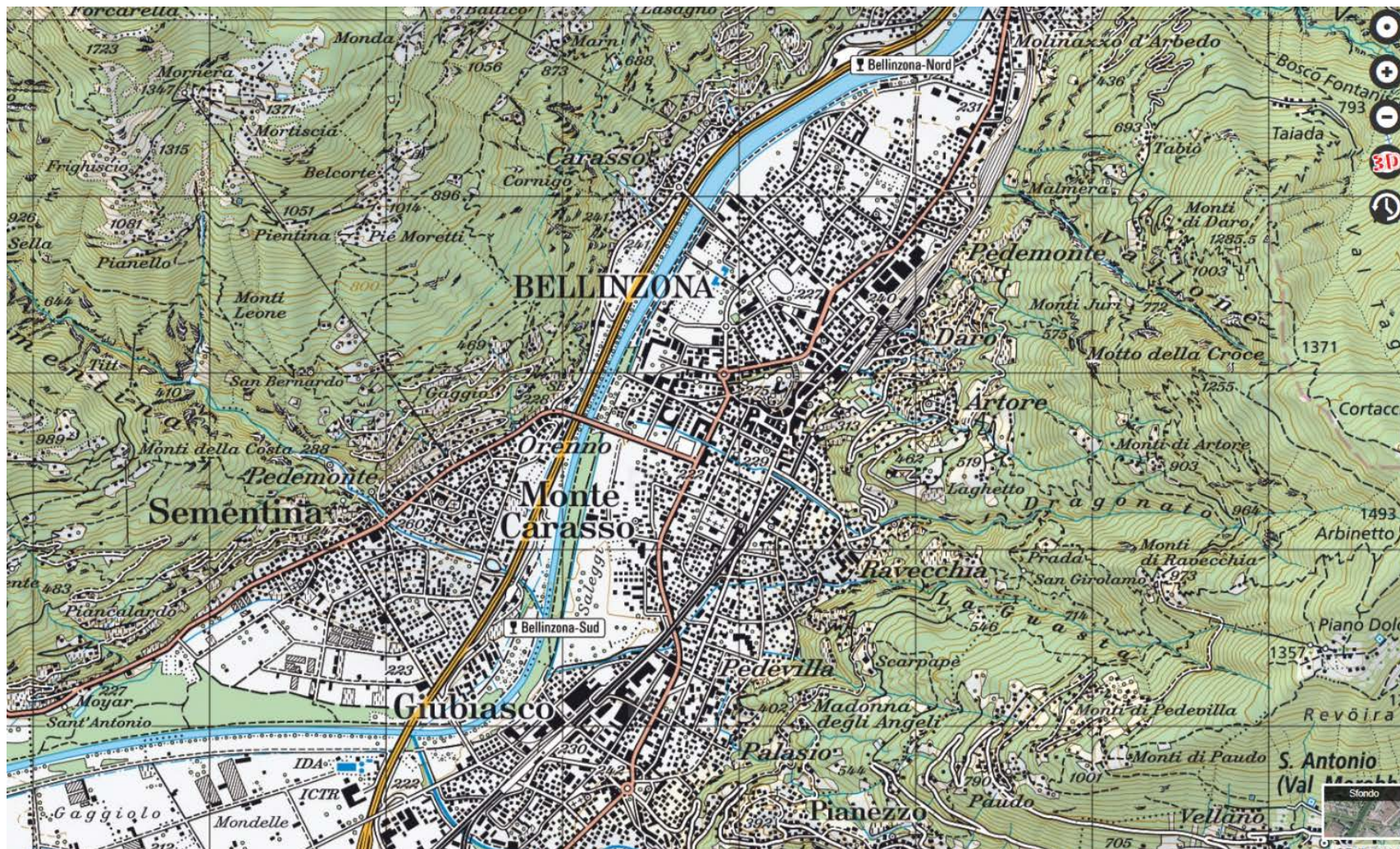




Immagine aerea swisstopo bn (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obweg | 1944022080055



Immagine aerea swisstopo bn (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obweg | 19561100300127

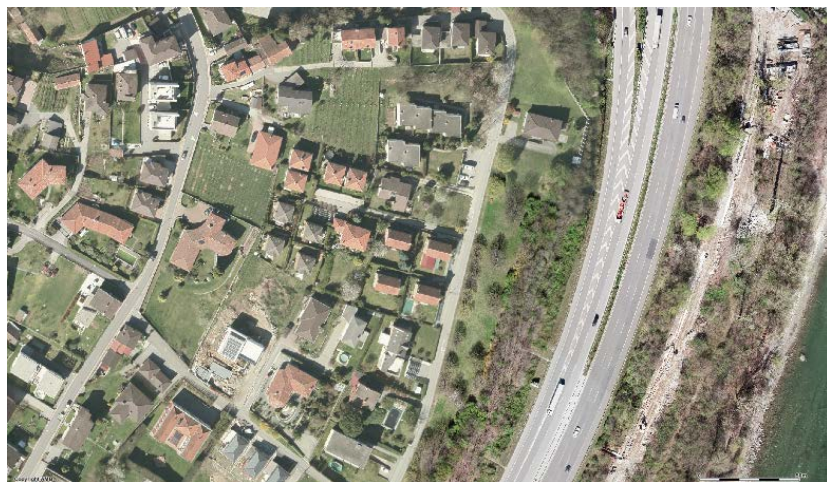


Immagine aerea swisstopo olion (swisstopo) | ch.swisstopo.luftbilder-drone-kantone-obweg | 20087010621044





Riassumendo:

- Problematiche
 - **frammentazione delle zone di utilizzazione**
 - **dispersione degli insediamenti (periurbanizzazione)**
 - **disponibilità di zone edificabili**
 - **costante crescita del bisogno di mobilità**
- Scenario auspicato
 - «sviluppo coordinato e sostenibile degli insediamenti e della mobilità, attento alla qualità di vita, alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio e alle opportunità di crescita economica»*



Basi legali e contesto formale

- Legge federale sullo sviluppo territoriale (LPT)
 - *pianificare secondo il principio dello sviluppo centripeto di qualità*
 - *dimensionare le zone edificabili secondo una previsione di utilizzo sull'orizzonte di 15 anni*
- Legge cantonale sullo sviluppo territoriale (LST)
- Piano direttore cantonale (PD)
- Programmi d'agglomerato del Bellinzonese (PAB2 e PAB3)



Programma d'azione comunale

- Piano direttore comunale, piano d'indirizzo comunale, studio di base, *masterplan*
- Documento strategico
 - ▷ **indirizzi dello sviluppo del territorio del nuovo Comune di Bellinzona per i prossimi 15-20 anni (2040)**
- Documento operativo
 - ▷ **azioni e misure, non solo di carattere pianificatorio, comprese tappe e modalità delle revisioni dei singoli PR per tendere a un documento pianificatorio unico nel rispetto delle peculiarità dei singoli quartieri**

Programma d'azione comunale

- **Contenuto**

- A. **Analisi** dei PR e del territorio del nuovo Comune

Ad esempio:

- *Tessuto costruito (contenibilità, occupazione degli edifici, vetustà, destinazioni, sostanza sociale, anche per quartiere)*
- *Luoghi d'interesse (strategici, servizi, ecc.)*
- *Aree verdi e luoghi sensibili (ad esempio ISOS)*
- *Percorsi pedonali, ciclabili, trasporto pubblico (TP)*
- *Evoluzione demografica (abitanti, età, popolazione scolastica, ecc.)*
- *Evoluzione delle economie domestiche (numero componenti, capacità finanziaria)*
- *Evoluzione della mobilità*

Programma d'azione comunale

- Contenuto

- B. Definizione degli **indirizzi strategici** e delle **visioni** per lo sviluppo territoriale del nuovo Comune per i prossimi 15-20 anni
- C. **Valutazione** dei risultati d'analisi (A.) in base agli indirizzi strategici (B.), alla legislazione superiore e alla pianificazione direttrice

Ad esempio:

- *Come organizzare il territorio?*
- *Come realizzare la maglia del tessuto urbano e degli spazi pubblici?*
- *Dove sviluppare i luoghi strategici?*
- *Dove preservare i luoghi sensibili?*

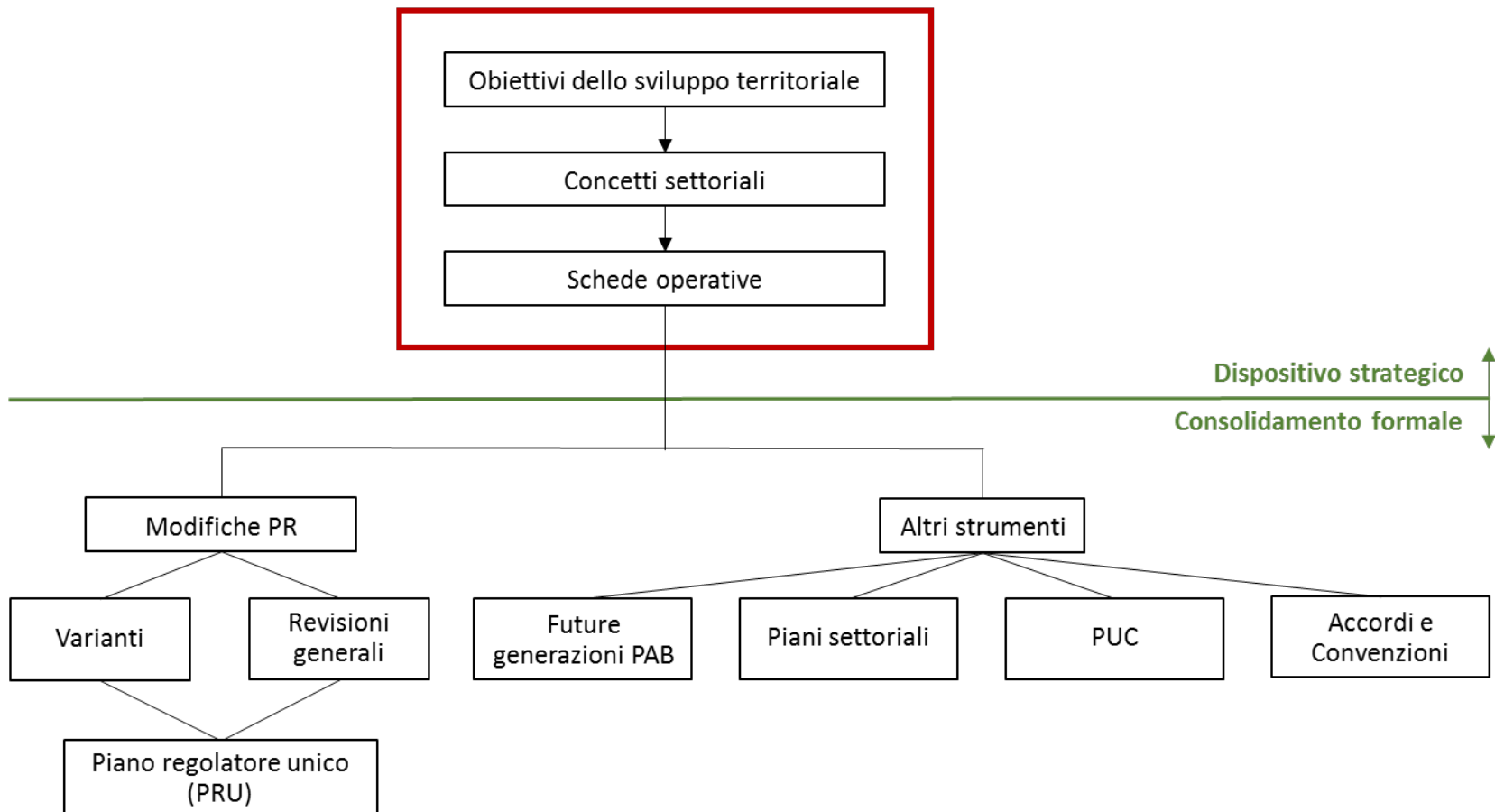


Programma d'azione comunale

- Contenuto
 - D. Definizione del **piano d'azione** per l'implementazione degli indirizzi strategici, dei principi della legislazione superiore e della pianificazione direttrice, **comprese le tappe e modalità per le future revisioni dei PR dei 13 ex Comuni, con l'obiettivo di arrivare con il tempo a un documento pianificatorio unitario (PRU) nel rispetto delle peculiarità dei singoli quartieri**

Programma d'azione comunale

Programma d'azione comunale (PAC)





Procedura

- Rilievi e studi preliminari
- Mandato di studio in parallelo (MSP; norma SIA 143)

Fase 1 (prequalifica)

- **Bando di concorso pubblico**
- **Collegio esperti**
- Selezione di **3 gruppi interdisciplinari** (con all'interno le competenze dell'architettura, dell'urbanistica, dell'architettura del paesaggio, dell'ingegneria del traffico, dell'ingegneria ambientale e dell'economia)

Fase 2 (mandato di studio in parallelo)

- Lavoro di ciascuno dei 3 gruppi in base al **capitolato d'oneri**
- **Messa in concorrenza** delle soluzioni proposte (*masterplan*)
- **Rapporto finale del collegio esperti** all'attenzione del Municipio

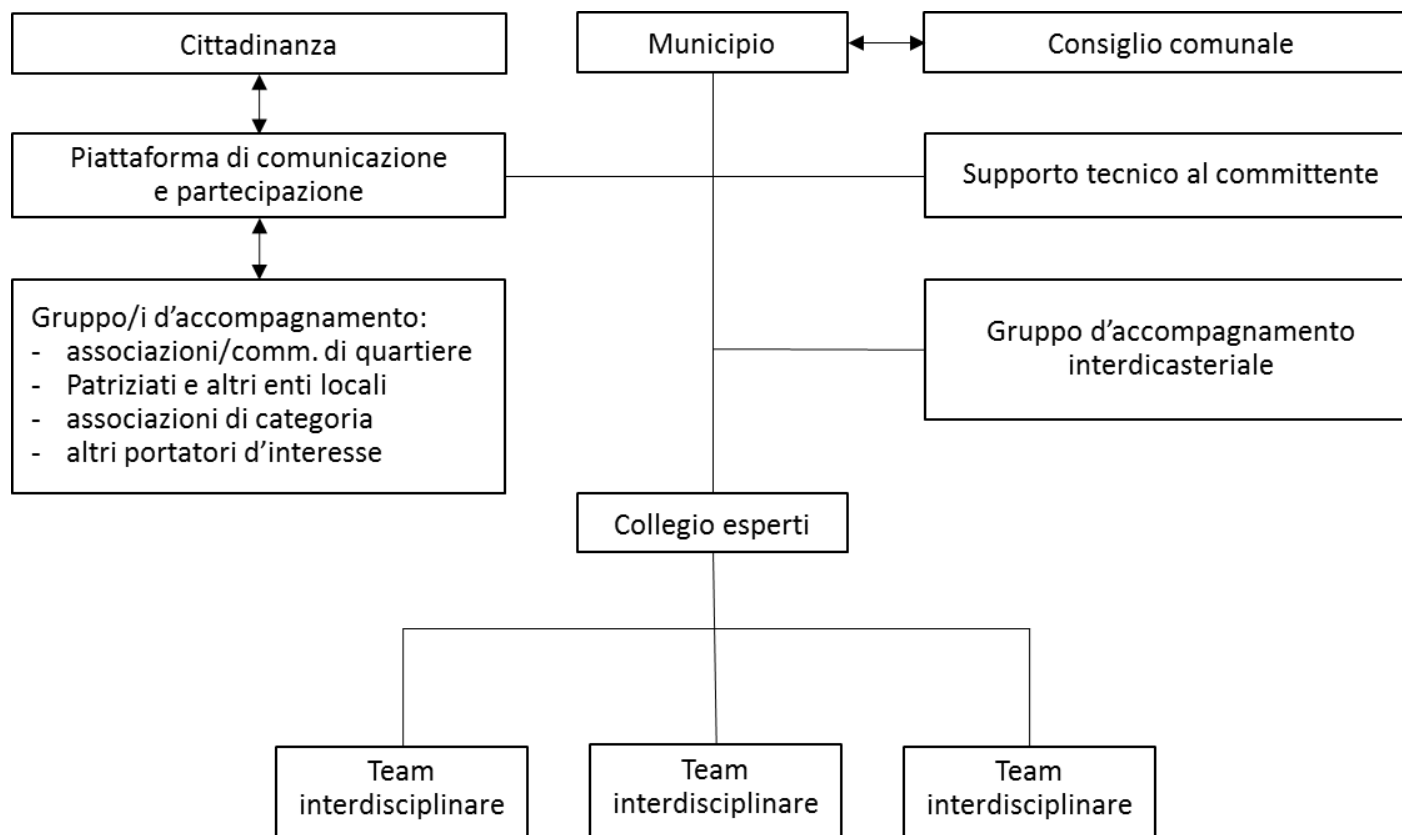


Procedura

- Procedura partecipativa (informazione e partecipazione di portatori d'interessi e della popolazione)
- Allestimento finale Programma d'azione comunale
- Approvazione del Municipio
- Voto consultivo in Consiglio comunale

Procedura

- Organizzazione di progetto





Tempistica

- Approvazione del messaggio municipale in CC
- 21 mesi di lavoro dalla sua crescita in giudicato
- Ricorsi permettendo: allestimento completo entro la fine della corrente legislatura
- Voto consultivo in Consiglio comunale all'inizio della prossima legislatura per poi iniziare con l'implementazione delle misure e con le revisioni dei PR vigenti



Comunicazione e partecipazione



Marcello Martinoni

geografo

consultati SA



Informazione

Sito web bellinzona.ch

Città di Bellinzona Sitemap Mappa interattiva Contatti **agenda**

Istituzioni Amministrazione e servizi Quartieri Cultura e tempo libero Socialità e salute Ambienti

Comunicati e attualità Tutti i

<p>Popolazione stabile per la Città Sono 43'876 le persone (21'301 uomini e 22'575 donne) residenti a Bellinzona al 31 dicembre 2018, il saldo nascite/decessi si conferma</p>	<p>Raccolta rifiuti 2019: da gennaio si cambia Tra pochi giorni in vigore le disposizioni del Regolamento unificato per la raccolta e lo</p>	<p>Consiglio comunale dicembre Evase tutte le tratta del giorno. Pubblicazione risol</p>
---	---	---

Bellinzona informa

Bellinzona informa 4 | 2018

Città di Bellinzona

- 3 **Sentirsi bene in Città**
Editoriale di Mario Branda, Sindaco
- 4 **Officine: salire sul treno giusto**
Il futuro del comparto strategico per la Città
- 5 **Preventivo 2019**
Risultato equilibrato in vista dei futuri investimenti
- 6 **Rifiuti, dal 2019 la nuova raccolta**
Regolamento al vaglio del Legislativo
- 7 **Inaugurano l'acquedotto di Gorduno-Gnosca**
AMB ottimizza la gestione della risorsa idrica
- 8 **Parce il Parco fluviale Saleggi-Boschetti**
Cambia il volto della spina dorsale cittadina
- 10 **Bellinzona vive**
Trimestre in pillole
- 12 **Tutto quello che succede incitra.ch**
Nuovo cartellone culturale e ricreativo cittadino
- 13 **Appuntamenti ufficiali di fine anno**
Assegni e Cerimonia di fine anno
- 14 **stulacosoci?**
Incontro con Liala Andreetta
- 15 **Music on Ice 2019**
Il ghiaccio si tinga di giallo

...

**Contatti con i media
Informazione alla
popolazione**



Partecipazione

Coinvolgimento dei portatori di interesse

- **2 serate informative**
- **1 questionario**
- **raccolta adesioni per approfondimenti**

Presentazione dei risultati e raccolta reazioni



Questionario per enti e associazioni attive su temi di carattere territoriale nel Comune di Bellinzona

Lista dei portatori di interesse

Livello locale



- Associazioni di quartiere
- Patriziati
- Parrocchie
- Gruppi politici
- Enti territoriali
- Assemblee genitori

Livello regionale / cantonale



- Fondazioni
- Federazioni
- Associazioni



Questionario – informazioni generali

- Destinatari: enti e associazioni
- Formato: cartaceo ed elettronico
- Raccolta risposte: gennaio – febbraio 2019
- Obiettivo: approfondire i diversi punti di vista e consolidare una visione d'insieme strategica dello sviluppo del territorio
- Dati: trattamento delle informazioni confidenziale, ma importanza di conoscere chi risponde al sondaggio per eventuali coinvolgimenti futuri



Questionario - sezioni

Sezione A: Analisi del territorio

Sezione B: Lista delle priorità /dei problemi

Sezione C: Analisi del quartiere

Sezione D: Prospettive territoriali

Spazio per commenti e osservazioni

Informazioni di contatto



A. ANALISI DEL TERRITORIO

1. Il nuovo Comune di Bellinzona è un territorio di qualità? (1 risposta possibile)

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Elencare quali sono le principali qualità del territorio?

.....

Elencare quali sono i principali difetti del territorio?

.....

2. Quali sono le principali sfide che deve affrontare attualmente il nuovo Comune di Bellinzona a livello pianificatorio? (più risposte possibili)

- gestione delle zone edificabili non ancora edificate (densificazione o conversione ad altre destinazioni)
- tutela delle zone non edificabili
- possibilità edificatorie per la residenza primaria
- possibilità edificatorie per l'artigianato e l'industria
-

Commento:



3. Quali sono le principali sfide che deve affrontare attualmente la Città di Bellinzona a livello urbanistico? (più risposte possibili)

- qualità dei nuclei dei diversi quartieri
- rete viaria e sviluppo della mobilità individuale
- efficienza del trasporto pubblico
- tutela dei beni culturali
- qualità dello spazio pubblico
- prevenzione di effetti negativi di speculazioni immobiliari
- qualità degli spazi verdi
-

Commento:



4. La Città di Bellinzona dispone di riserve edificabili (superfici sulle quali è consentito costruire)

insufficienti adeguate eccessive non so

Commento:.....

5. Condividete il principio sancito dalla legge federale di promuovere uno sviluppo centripeto di qualità, concentrando i nuovi abitanti e i nuovi posti di lavoro in luoghi già oggi abitati e preservando le aree non costruite.

completamente d'accordo abbastanza d'accordo né d'accordo né contrario solo in parte d'accordo per niente d'accordo

Commento:.....

6. I nuclei devono essere protetti e tutelati da sviluppi edilizi eccessivi (v. per es. densificazione)

completamente d'accordo abbastanza d'accordo né d'accordo né contrario solo in parte d'accordo per niente d'accordo

Commento:.....



7. Il territorio della Città di Bellinzona deve essere gestito da norme di pianificazione del territorio che considerano la specificità di ogni quartiere .

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:

8. Bisogna assicurare possibilità di sviluppo simili a tutti i quartieri in modo uniforme (utilizzo delle riserve edificatorie)

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:



B. LISTA DELLE PRIORITÀ / DEI PROBLEMI

9. Tra i seguenti progetti la priorità deve essere posta su (scegliere 3 opzioni)

- frenare lo sviluppo edilizio su tutto il territorio senza mettere delle priorità
- concentrare nuove edificazioni nelle aree già edificate
- rafforzare il ruolo dei diversi quartieri
- sviluppare qualità urbana
- togliere dalla zona edificabile dei terreni da destinare alle attività agricole (v. dezonamento) o ad altra destinazione
- sviluppare l'edificabilità di tutto il fondo valle

10. Concentrare i futuri sviluppi nella parte già oggi densamente edificata (Bellinzona-Giubiasco – Sementina), preservando il resto del territorio

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:



11. Evitare di dezonare, ossia togliere superfici alla zona edificabile per convertirle in zona agricola o altra destinazione (v dezonamento)

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:

12. Valutare le esigenze di riqualifica (spazio pubblico, collegamenti mobilità lenta o trasporto pubblico) dei quartieri di carattere residenziale con scarsa qualità dello spazio pubblico

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:



13. Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse o sottoutilizzate

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:

14. Valorizzazione delle zone di svago di prossimità

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:

13. Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse o sottoutilizzate

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:

14. Valorizzazione delle zone di svago di prossimità

- | | | | | |
|----------------------------|-------------------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|
| <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> | <input type="radio"/> |
| completamente
d'accordo | abbastanza
d'accordo | né d'accordo
né contrario | solo in parte
d'accordo | per niente
d'accordo |

Commento:



C. ANALISI DEL QUARTIERE

Le domande seguenti sono relative a un quartiere specifico, che la preghiamo di indicare di seguito:

=> indicare PF il quartiere a cui si riferiscono le risposte – per fornire risposte relative ad altri quartieri riempire fogli aggiuntivi allegati

16. Rispetto al quartiere indicato le principali sfide pianificatorie da affrontare sono:

- gestione delle zone non edificate (*densificazione* o conversione ad altre destinazioni)
- tutela delle zone non edificabili (fondovalle e zone agricole)
- possibilità edificatorie per la residenza primaria
- possibilità edificatorie per l'artigianato e l'industria
-

Commento:



17. Rispetto al quartiere indicato le principali sfide urbanistiche da affrontare sono:

- qualità del nucleo storico
- rete viaria e sviluppo della mobilità individuale
- efficienza del trasporto pubblico
- qualità dello spazio pubblico
- prevenzione di effetti negativi di speculazioni immobiliari
- qualità degli spazi verdi
-

Commento:



18. Per il quartiere indicato i temi principali da affrontare sono:

- Mantenere le attuali possibilità edificatorie, evitando il dezonamento, ossia togliere superfici alla zona edificabile

Commento / esempi:

- Riqualifica (spazio pubblico, collegamenti mobilità lenta o trasporto pubblico) dei “quartieri residenziali” (villette monofamigliari), o di edifici residenziali ?

Commento / esempi:

- Approfondire le possibilità di sviluppo legate alle aree industriali dismesse ?

Commento / esempi:

- Valorizzazione delle zone di svago sul fondovalle e nelle fasce montane

Commento / esempi:

- Altro:

.....

.....



D. PROSPETTIVE TERRITORIALI

19. Il territorio del nuovo Comune di Bellinzona deve essere uno spazio urbano di qualità con destinazioni specifiche e differenziate

completamente
d'accordo

abbastanza
d'accordo

né d'accordo
né contrario

solo in parte
d'accordo

per niente
d'accordo

Commento:

20. Il nuovo Comune di Bellinzona gestisce la densificazione di qualità in tutti i quartieri, in maniera differenziata e adeguata al contesto

completamente
d'accordo

abbastanza
d'accordo

né d'accordo
né contrario

solo in parte
d'accordo

per niente
d'accordo

Commento:



21. Per una corretta gestione dello sviluppo territoriale l'autorità politica (Municipio e Consiglio Comunale) deve:

- creare un quadro giuridico solido relativo alla pianificazione per i prossimi 30 anni;

Commento:

- assicurare investimenti infrastrutturali per facilitare gli investimenti immobiliari e/o industriali futuri;

Commento:

- sviluppare i partenariati pubblico privati (PPP)

Commento:

- sviluppare una politica fondiaria attiva (acquisto terreni, investimenti con privati, espropri, ...) per correggere le eventuali distorsioni del mercato;

Commento:

- non so

Commento:



22. Commenti e osservazioni

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



CONTATTO

Ente rappresentato:

Persona di riferimento:

Nome:.....

Cognome:.....

Telefono:.....

e-mail:

L'ente che rappresento è interessato a partecipare anche in futuro a discussioni e/o riflessioni nel quadro della formulazione del PAC a nome dell'istituzione che rappresento:

si no

Osservazioni:

.....



Grazie per l'attenzione



Domande?