



Bellinzona, 10 settembre 2019

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 195 ATTUALIZZAZIONE DEL PARCO VEICOLI COMUNALE CREDITO QUADRO 2019-21

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

La Commissione della gestione ha discusso il MM 195 durante le sedute commissionali dei mesi di giugno e settembre 2019.

In occasione della seduta dell'11 giugno 2019 vi è stata l'audizione con la presenza del Capo Dicastero Christian Paglia, del direttore dei Servizi urbani Daniele Togni e di Alberto Keller, responsabile logistica e veicoli. La commissione ringrazia la delegazione municipale per aver presentato il messaggio in modo dettagliato e avere risposto esaurientemente alle domande.

Considerazioni di carattere generale

Fondamentalmente la richiesta di credito concerne i veicoli destinati ai Servizi Urbani della Città, la Polcom e le automobili di servizio dell'Amministrazione.

In particolar modo, con l'aggregazione, i Servizi Urbani sono stati riorganizzati in 4 zone principali (Nord, Bellinzona centro, Giubiasco e Morobbia, Sud) e fra le varie attività a cui i responsabili devono far fronte vi è quella importantissima della gestione adeguata del parco veicoli, il cui valore si attesta attorno ai CHF 10 mio e che in totale conta 167 veicoli assicurati e 192 targhe registrate (compresi dunque i rimorchi). Solo queste cifre fanno capire il notevole impatto finanziario che questi mezzi hanno sui conti comunali sia in termini di onere per investimento (rinnovamento) che in termini di oneri per manutenzione (mantenimento dell'esistente). Stesso discorso vale per l'impatto ambientale che può avere una così elevata quantità di veicoli. Si accoglie molto favorevolmente l'intenzione di optare per macchine ibride, elettriche e a bassi consumi così che sia l'ente pubblico in primis a dare il buon esempio nell'utilizzo di veicoli a basso impatto ambientale. Si capisce anche che in questo ambito per alcuni tipi di veicoli specifici, come ad esempio le scopatrici o altri veicoli attrezzati, non vi siano ancora delle soluzioni definitivamente valide in termini di autonomia e performance e che il tutto debba essere dunque testato. In ogni caso la commissione ritiene che obiettivo e responsabilità della Città debba essere quello della ricerca costante di veicoli ecologici, a basso consumo energetico, con un ridotto tasso di emissioni CO2 e altre sostanze inquinanti.

Credito quadro

La commissione ritiene che la formula del credito quadro sia confacente alle reali necessità del Nuovo Comune e dia quella flessibilità necessaria ad una tenuta adeguata del parco veicoli. A mente della commissione la strategia che riunisce la pianificazione di sostituzione e la rotazione dei veicoli stessi deve essere effettuata tenendo conto di una visione a lungo termine che superi dunque i 3 anni relativi questo messaggio così da evitare improvvisazioni e brutte sorprese. Indicativamente è stata fornita una previsione a più ampio respiro rispetto ai 3 anni del messaggio anche se naturalmente è da valutare con cautela visto che imprevisti, nuove esigenze e progresso tecnico sono possibili in ogni momento.

La formula del credito quadro si addice dunque a questa tipologia di investimento; formula che permette una pianificazione mirata indipendentemente dal tipo di veicoli e del loro costo.

Per il metodo di finanziamento nel messaggio vengono riprese delle considerazioni già espresse nella richiesta del precedente credito quadro per gli anni 2015 – 2017 dall'allora Città di Bellinzona e adattate al nuovo contesto cittadino.

Sostanzialmente vengono indicati i tre metodi tradizionali di finanziamento di un parco veicoli: il full leasing, il leasing finanziario e il credito d'investimento. Per trasparenza, flessibilità e costi, si ritiene che effettivamente il metodo di finanziamento diretto tramite il credito d'investimento sia il più opportuno per la nostra realtà comunale.

Manutenzione

Va da sé che nella gestione ottimale di un parco veicoli la manutenzione gioca un ruolo fondamentale ed ha un impatto economico non indifferente. Una buona ed adeguata manutenzione tiene alte e costanti le performances (anche di impatto ambientale) e allunga la 'speranza di vita' dei veicoli. A livello di manutenzione i nostri servizi possono far capo all'officina interna gestita dai pompieri, ai lavori fatti in proprio dai Servizi urbani e alle riparazioni da ditte esterne. In sede d'audizione la delegazione municipale ha sottolineato la soddisfazione in merito al servizio offerto sia internamente che esternamente.

I Commissari della Gestione invitano inoltre il Municipio a fare in modo di costantemente sensibilizzare i funzionari preposti nella cura e nel mantenimento adeguato dei diversi mezzi.

Solo in questo modo si potrà ottenere una maggiore durata dei veicoli stessi.

Incidenza sulla gestione corrente

La tabella riportata a pagina 15 del messaggio ben rappresenta l'incidenza finanziaria sulla gestione corrente degli investimenti per veicoli. Il parametro del 2.2% del tasso d'interesse adottato per il calcolo dell'onere potrebbe sembrare alto se paragonato alla situazione attuale dei mercati dei capitali. Si ritiene che il parametro debba essere considerato come prudenziale e considerato pure l'arco temporale di 10 anni è ritenuto adeguato. Per quel che concerne l'onere per ammortamento si prende atto che il tasso applicato è pari al 25% ed è calcolato sulla sostanza residua a bilancio. Questo tasso differisce da quanto indicato dal Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni che prevede all'art. 17 per questo genere di beni una forchetta tra il 10% e il 20%.

La divergenza è stata giustificata dall'adozione della tenuta contabile secondo il nuovo piano contabile MCA2 che appunto prevede un tasso d'ammortamento pari al 25% per questo genere di oggetto.

L'onere medio per i prossimi 10 anni di CHF 336'600.- è ritenuto sostenibile per i conti cittadini.

Conclusioni

La commissione ha affrontato l'esame del presente Messaggio nell'ottica del raggiungimento degli obiettivi, unanimemente condivisi, posti dal Municipio nella gestione del parco veicoli, ossia:

- Assicurare ai propri collaboratori adeguate condizioni di lavoro e di sicurezza
- Garantire ed ottimizzare la qualità delle prestazioni erogate
- Contenere e limitare, dove possibile, i costi di gestione del parco veicoli
- Assicurare il controllo e la pianificazione nel tempo delle incidenze economiche
- Assicurare il principio di una Città efficiente e attenta all'ambiente.

Si ritiene che con l'adozione del Messaggio no 195 questi obiettivi possono essere raggiunti e ritenuti i contenuti del Messaggio stesso, le premesse e le considerazioni presenti in questa relazione commissionale, si invita il Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. E' approvato il piano di rinnovo e attualizzazione del parco veicoli della Città di Bellinzona.
2. E' concesso al Municipio un credito di CHF 3'355'000.00 per l'acquisto dei mezzi previsti.
3. Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di aprile 2019, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.
4. Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

* * * * *

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

F.to:

Ivan Ambrosini, relatore

Paolo Locatelli

Charles Barras

Vito Lo Russo

Andrea Bordoli

Marco Ottini

Silvia Gada

Tiziano Zanetti

Lelia Guscio