



Messaggio municipale no. 307

Rinnovo del Mandato di prestazione
tra il Comune e l'Azienda
Multiservizi Bellinzona (AMB) per il
periodo 2020-2023

13 novembre 2019
Commissione competente
Commissione della gestione

Sommario

1	Introduzione	3
2	Visione strategica di AMB	3
3	Aspetti ed effetti finanziari del mandato di prestazione	5
4	Conclusioni	7
5	Dispositivo	7

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

La definizione dei rapporti tra Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB) ed il Comune è regolata da un mandato di prestazione approvato dal Consiglio comunale.

Il primo mandato, definito inizialmente per gli esercizi 2018/2019, giungerà a termine il 31 dicembre 2019.

Con il presente Messaggio, il Municipio sottopone pertanto all'indirizzo del Consiglio comunale, il rinnovo del mandato di prestazione della durata di 4 anni e più precisamente dal 1. gennaio 2020 al 31 dicembre 2023.

1 Introduzione

Con effetto al 1. gennaio 2018 è stata costituita l'Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB), un Ente autonomo di diritto comunale con l'obiettivo di riprendere le attività ed i compiti precedentemente svolti dalle Aziende municipalizzate e dal consorzio di depurazione delle acque del Bellinzonese e Riviera (CDABR).

Nei primi due anni di attività, AMB ha dato seguito nel migliore dei modi ai compiti assegnatole nel rispetto degli indirizzi e obiettivi strategici prefissati con il primo mandato di prestazione.

Il nuovo Ente si è in particolare occupato della produzione di energia elettrica (tramite l'impianto idroelettrico della Valle Morobbia, delle microcentrali e dei diversi impianti di produzione fotovoltaica installati sul territorio), dell'approvvigionamento e della vendita di elettricità nel comprensorio della nuova Bellinzona (integrando completamente le reti di distribuzione degli ex Comuni di Claro, Gudo, Moleno e Preonzo fino ad allora gestiti dalla SES) e nei Comuni limitrofi, dell'approvvigionamento e distribuzione di acqua potabile (integrando le reti degli ex 13 Comuni), della costruzione della rete in fibra ottica (FTTH) e della fornitura dei servizi di telecomunicazione (Wambo) e informatica, della fornitura di servizi energetici (elettromobilità, calore, efficienza energetica) e ha posto le basi per una gestione dell'acqua a 360 gradi, che sarà formalmente realizzata a partire dal 1. gennaio 2020 con la completa integrazione delle attività del Consorzio di depurazione del Bellinzonese e Riviera (CDABR).

Un importante lavoro è pure stato fatto a livello organizzativo con l'obiettivo di creare e rendere operativo il nuovo ente da tutti i punti di vista (regolamenti, struttura contabile, processi aziendali, gestione del personale, ecc).

2 Visione strategica di AMB

Come evincibile dagli statuti, l'Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB) è lo strumento operativo del Municipio a supporto della sua politica di erogazione dei servizi, della

politica ambientale e della politica di promozione industriale ed economica della Città di Bellinzona. In tale contesto AMB ha il compito di gestire e sviluppare nuovi servizi industriali a livello regionale.

Nel corso della sua lunga storia di successo, di cui quest'anno ricorre il 150.esimo, AMB ha saputo sviluppare le proprie competenze, capacità e risorse, con spirito innovativo e si è più volte distinta nello sviluppo di tecnologie all'avanguardia in ambito energetico, telematico ed ambientale, anticipando spesso indirizzi strategici con progetti all'avanguardia.

Al fine di consolidare tale sviluppo positivo, cogliere le sfide future e definire gli ambiti di crescita, così come determinare i comparti dove ulteriormente sviluppare le proprie competenze e le potenzialità in un mercato vieppiù competitivo, il Consiglio direttivo di AMB ed il Municipio hanno recentemente elaborato un orientamento strategico per il futuro a medio termine (per i prossimi 5-6 anni) frutto di approfondite analisi e ponderazioni che presentiamo qui di seguito in quanto alla base del rinnovo del mandato di prestazione.

In tal contesto sono stati definiti la visione aziendale, la missione, i valori e gli obiettivi strategici su cui AMB opererà nei prossimi anni.

Visione

La visione aziendale risponde alla domanda "a che cosa aspiriamo" e definisce ciò che l'azienda vuole diventare in prospettiva futura. E' condensata nella semplice e concisa seguente espressione:

«Servizi a 360° nel segno dell'innovazione e della qualità
a favore del territorio e del cittadino»

Missione

La missione descrive in che ambito e in che modo devono essere realizzati gli obiettivi aziendali:

- Operare a favore della comunità, nel rispetto del mandato di prestazione e delle competenze conferite dalla politica.
- Sviluppare, gestire e valorizzare le infrastrutture di rete necessarie all'erogazione dei servizi a favore della clientela.
- Offrire servizi innovativi e di qualità alla clientela nei settori di competenza (acqua, energia nelle diverse forme, depurazione e telecomunicazione).
- Valorizzare le proprie competenze distintive, offrendo un servizio pubblico efficiente, generando valore per il cliente e per il territorio.

Valori

I valori descrivono i principi su cui si basano le attività svolte:

- Efficienza operativa nel rispetto del mandato pubblico e a soddisfazione della clientela.

- Responsabilità e sostenibilità nella gestione delle risorse materiali, finanziarie e ambientali.
- Innovazione.
- Valorizzazione delle competenze dei collaboratori nello sviluppo aziendale.
- Opportunità di formazione per i giovani e di sviluppo delle competenze per i collaboratori.
- Reinvestimento dei ricavi sul territorio favorendo l'economia regionale.

Obiettivi strategici

Sulla base di quanto sopra descritto AMB si occuperà quindi nel concreto di gestire e sviluppare i servizi industriali nella Città di Bellinzona e nella regione, con particolare riguardo all'approvvigionamento, produzione e alla distribuzione di energia elettrica, calore e biogas, all'acqua potabile, al trattamento e allo smaltimento delle acque luride e ai servizi di telecomunicazione (fibre ottiche e Wambo) e informatica.

AMB s'impegnerà affinché la politica energetica e d'approvvigionamento della Città si orienti ai principi dello sviluppo sostenibile e dell'utilizzo parsimonioso delle risorse (in particolare di quelle non rinnovabili), e sia coerente con gli indirizzi federali, cantonali e comunali in materia energetica (in particolare la Strategia energetica 2050).

AMB s'impegnerà a sostenere lo sviluppo di servizi e tecnologie innovative in ambito energetico e ambientale a favore del territorio (smart city, elettromobilità, impianti fotovoltaici, microcentrali e biogas) e a promuovere l'efficienza e il risanamento energetico (anche con soluzioni di produzione di calore efficienti e rispettose dell'ambiente). In tale ambito AMB assumerà il compito di organizzare e offrire regolarmente, rispettivamente di favorire l'organizzazione di attività e iniziative di sensibilizzazione e formazione destinate ai collaboratori della Città, ai cittadini e agli operatori economici.

Non da ultimo viene inoltre confermata la rinuncia alla distribuzione di energia nucleare e di origine da carbone fossile ai clienti vincolati, che AMB persegue già dal 2012.

3 Aspetti ed effetti finanziari del mandato di prestazione

Il mandato di prestazione, oltre a definire gli obiettivi strategici e le attività assegnate ad AMB, regola anche gli aspetti finanziari con il Comune.

Occorre innanzitutto ricordare che AMB, al contrario di altri Enti autonomi di diritto comunale, non richiede un contributo finanziario da parte della Città per lo svolgimento delle proprie prestazioni in quanto il suo finanziamento è garantito dai ricavi generati dalla sua attività, nel rispetto del principio di copertura dei costi (ricavi e tasse per prestazioni e forniture di servizi).

Anzi, l'attività svolta ha generato in passato e continuerà a generare in futuro avanzi di esercizio, che sono stati – e continueranno ad essere - versati alla Città.

Questi flussi, occorre ribadirlo, sono improntati su una piena trasparenza e sul reciproco riconoscimento delle prestazioni fornite. Ciò in ragione delle rigide regole imposte dalla Commissione federale dell'energia (Elcom) e da una volontà politica di assoluta chiarezza nei rapporti tra la Città e AMB anche nel rispetto degli altri Comuni serviti.

Con la sottoscrizione del mandato di prestazione, l'Ente prevede un riconoscimento economico alla Città sotto due forme:

- sul capitale di dotazione attribuito ad AMB – pari a 100 mio. di CHF - l'Ente s'impegna a riversare al Comune un interesse definito nel mandato di prestazione fissato al 3 % annuo;
- tramite l'utile residuo disponibile dopo la contabilizzazione di adeguati ammortamenti ed accantonamenti e dopo il pagamento dell'interesse sul capitale di dotazione. Quest'ultimo è stimato in 1,5 mio. di franchi annui.

In totale il flusso annuo a favore della Città ammonterà pertanto a ca. 4.5 mio di franchi annui.

Altre prestazioni ricorrenti sono regolate da contratti di gestione o manutenzione da e verso il Comune (ad esempio per le prestazioni giuridiche da parte della Città o per la gestione dell'illuminazione pubblica).

A questi importi, indirettamente, vanno aggiunti il contributo del Fondo per le energie rinnovabili (FER - 2 mio) e la tassa sul demanio pubblico (1.2 mio) prelevati da AMB tramite le bollette elettriche ma versati al Cantone il quale si occupa della redistribuzione ai Comuni.

Autorizzazione per investimenti

Per poter far fronte ai propri impegni e al mandato conferitogli AMB necessita di poter sviluppare e mantenere aggiornata e allo stato dell'arte la propria infrastruttura (impianti di produzione, reti di distribuzione, immobili, veicoli ed attrezzature).

A questo scopo tramite questo mandato l'Azienda necessita di un'autorizzazione d'investimento globale lorda pari a CHF 66'000'000 per tutta la durata del mandato. La ripartizione indicativa per tipologia d'intervento è indicata nell'Allegato A.

I singoli interventi saranno gestiti nella forma del credito d'opera e nel rispetto delle normative vigenti per gli appalti pubblici.

I costi finanziari conseguenti alla politica d'investimento sono inseriti nei costi delle prestazioni e sono coperti dalle tariffe applicate secondo il principio dell'autofinanziamento.

Anche gli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria delle proprietà dell'Azienda sono a carico di quest'ultima e sono inseriti nei costi delle prestazioni e devono essere in linea di principio coperti dalle tariffe applicate.

Eventuali ulteriori richieste per progetti specifici non previsti dal mandato di prestazione dovranno essere oggetto di dedicati Messaggi municipali con le richieste di credito da sottoporre al Consiglio comunale

4 Conclusioni

Con la costituzione al 1 gennaio 2018 dell'ente autonomo di diritto comunale denominato Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB), Consiglio comunale e Municipio hanno voluto creare un'azienda dinamica e solida in grado di competere a livello regionale e di affrontare la concorrenza sui mercati dell'energia elettrica, delle telecomunicazioni e di altri futuri servizi, realizzando quindi i presupposti per una sua ulteriore crescita e garantendo un numero importante di posti di lavoro locali.

Dopo i primi due anni di esistenza l'AMB ha saputo dimostrare di saper assumere il mandato politico per diventare a tutti gli effetti lo strumento operativo a supporto della politica di erogazione dei servizi pubblici, della politica ambientale e della politica di promozione industriale ed economica della Città di Bellinzona.

Tramite il rinnovo del mandato di prestazione tra il Comune e AMB si rafforza il concetto di trasparenza nei rapporti tra il l'ente comunale e il Comune stesso, in particolar modo nelle prestazioni e servizi offerti alla cittadinanza definendo in maniera chiara gli obiettivi strategici che l'Azienda deve perseguire con lo scopo di garantire un ulteriore sviluppo dei servizi pubblici della Città e della regione.

Infine, ma non da ultimo, tramite il mandato di prestazione si garantiscono solidi proventi per il Comune derivanti dagli interessi annuali sul capitale di dotazione e ulteriori utili d'esercizio grazie alle attività dell'ente.

5 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 - È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB) per il periodo 2020 / 2023.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

Allegato:

- mandato di prestazione 2020-2023