



# Messaggio municipale no. 435

Concessione di un sussidio a favore  
della Fondazione Prada di Bellinzona  
per la I tappa di restauro dell'antico  
nucleo di Prada

21 ottobre 2020  
Commissione competente  
Commissione della gestione

## Sommario

<b>1.</b>	<b>Premessa</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Progetto</b>	<b>3</b>
<b>3.</b>	<b>Aspetti finanziari</b>	<b>4</b>
<b>4.</b>	<b>Riferimento al Preventivo 2020</b>	<b>4</b>
<b>5.</b>	<b>Incidenza sulla gestione corrente</b>	<b>4</b>
<b>6.</b>	<b>Dispositivo</b>	<b>6</b>

Lodevole Consiglio comunale,  
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale sottoponiamo per la vostra decisione di concessione di un sussidio a favore della Fondazione di Prada per la I tappa di restauro dell'antico nucleo di Prada, (sul territorio dei quartieri di Bellinzona e Giubiasco), bene culturale d'interesse cantonale ai sensi della Legge sulla protezione dei beni culturali del 13 maggio 1997 (LBC).

## **1. Premessa**

Il 4 settembre 2019 è stata approvata dal Consiglio di Stato la variante di piano regolatore, adottata all'unanimità da codesto lod. Consiglio comunale, per la tutela dell'insediamento medievale di Prada quale bene culturale d'interesse cantonale.

L'omonima Fondazione, costituita nel 2016 anche a seguito di una mozione approvata all'unanimità dal Consiglio comunale dell'allora Comune di Bellinzona e con rappresentati degli enti fondatori costituiti dai Patriziati di Ravecchia, Bellinzona, Daro e Carasso, dalla Parrocchia di Ravecchia, dall'associazione "nùm da Prada" e dal Comune di Bellinzona, si è attivata sin da subito, promuovendo un importante intervento di esbosco, al fine di ridurre il rischio di danni ai manufatti causati negli anni dal crollo di alberi o dal lavoro delle radici. Parallelamente ha fatto elaborare un progetto per la realizzazione di interventi di recupero e valorizzazione del sito, da mettere in esecuzione nel corso dei prossimi anni.

## **2. Progetto**

Con il progetto di recupero e valorizzazione del sito si perseguono i seguenti obiettivi:

- A. Storici: preservare quanto più possibile del vecchio nucleo medievale di Prada e accrescere le conoscenze storiche della zona;
- B. Paesaggistici: fermare il degrado del nucleo di Prada e la banalizzazione del paesaggio nei suoi dintorni;
- C. Didattici: raccogliere quante più informazioni sul nucleo, elaborare un concetto informativo per tutti gli interessati (scuole, addetti ai lavori, turisti, ecc.) e ricostruire alcuni elementi esemplari a scopo dimostrativo;
- D. Turistici: promuovere la conoscenza della zona e migliorarne l'accesso.

Gli interventi previsti sono stati strutturati in specifiche schede, già discusse con i competenti servizi cantonali, che le hanno approvate e alle quali si rimanda.

I lavori riguardano in particolare la stabilizzazione e la messa in sicurezza degli stabili, la valorizzazione di alcuni edifici, la valorizzazione paesaggistica della chiesa di S. Girolamo, la sistemazione puntuale di sentieri e spazi aperti, il recupero dei

terrazzamenti e di vecchi castagni da selva, la ricerca storica e l'elaborazione di materiale divulgativo.

### **3. Aspetti finanziari**

L'ammontare delle spese complessive per la tappa I del progetto di recupero e valorizzazione è stato preventivato in CHF 1'669'000.00 (IVA compresa).

Con decisione del 1° ottobre 2020 il Consiglio di Stato ha ritenuto computabile ai fini di un sussidio l'importo di CHF 1'363'500.00, decidendo la concessione di un sussidio massimo da parte del Cantone ai sensi degli art. 8 cpv. 1, 2 e 9 della Legge sulla protezione dei beni culturali (LBC) e gli art. 7, 9 e 10 del Regolamento sulla protezione dei beni culturali (RLBC) di CHF 477'000.00, pari a ca. il 35%.

Ai sensi dell'art. 8 cpv. 2 della LBC il Comune è tenuto a partecipare alle spese in misura proporzionata alle sue capacità finanziarie, salvo che non vi provvedano altri enti locali. L'art. 7 cpv. 3 della RLBC indica che il proprietario, in particolare il privato, deve sollecitare la partecipazione finanziaria del Comune o di altri enti locali.

Il Municipio, riconoscendo l'importanza del bene anche in funzione dei progetti di valorizzazione territoriale che interessano la Sponda sinistra della Città di Bellinzona, oggetto di recente studio, nel quale l'antico villaggio di Prada è indicato come uno dei possibili attrattori, in particolare turistici, propone un sussidio comunale di CHF 350'000.00, pari a ca. il 25% dell'importo massimo sussidiabile definito dal Consiglio di Stato. Grazie a questo stanziamento, sarà possibile accedere anche ai previsti sussidi federali (si confida in ragione del 15% dell'importo sussidiabile), così come, più facilmente, ad altri aiuti finanziari da parte di fondazioni ed enti preposti alla valorizzazione del paesaggio in Svizzera.

Le condizioni e le modalità di erogazione del contributo sono quelle stabilite dall'art. 10 LBC e dagli artt. 9 e seguenti della RLBC. Per giustificati motivi possono essere versati accanti nel corso dei lavori.

### **4. Riferimento al Preventivo 2020**

Il contributo non figura nel preventivo degli investimenti 2020 del Comune, mentre è stato ora inserito nel piano opere 2021-2024.

### **5. Incidenza sulla gestione corrente**

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri:

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: le nuove basi legali per il calcolo degli ammortamenti sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei

Comuni e queste chiariscono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene.

La spesa presentata in questo messaggio si configura come "contributi per investimenti di terzi", ai sensi dell'art. 17 cpv 2 let q del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni. Per questo genere d'importo, la durata dell'ammortamento dipende dalla durata di utilizzo del bene finanziato. Se si analizza in dettaglio gli interventi previsti nel progetto è possibile suddividere l'intera spesa in tre tipologie diverse di investimenti:

- 88% della spesa, fr. 1'466'000, è rappresentata da interventi configurabili come "costruzione edile"; per una parte analoga, si propone dunque che la durata d'ammortamento del contributo si elevi a 33 anni.
- 10% della spesa fr. 164'000, può essere configurata come interventi di cura dei boschi e di appezzamenti; per questa parte si propone una durata d'ammortamento del contributo di 40 anni.
- 2% ca. della spesa è rappresentata da ricerche e documentazioni di progetto, che possono quindi essere ammortizzate su una durata di 10 anni.

In base all'evolvere consueto di questo tipo di progetti, è immaginabile che il contributo comunale sia erogato in 3 tranches:

- Un primo acconto di fr. 30'000 nel 2020
- Un secondo acconto di fr. 120'000 nel 2021
- Il conguaglio di fr. 200'000 nel 2022

Per semplicità, si considera di avviare la fase di ammortamento dopo il pagamento del conguaglio e quindi dal 2023.

In applicazione delle nuove basi legali e del principio di calcolo fissato dal MCA2, il calcolo dell'ammortamento dell'investimento qui proposto è ipotizzato come segue:

Tipologia	Importo	Durata	Ammort. annuo
Contributo – parte edile	307'430	33	9'315
Contributo – parte boschi	24'392	40	860
Contributo – parte progetto	8'179	10	820
TOTALE ammortamenti annuali			10'995

A questa spesa per ammortamenti, si aggiunge una spesa media per interessi nei primi 20 anni di ammortamento pari a fr. 4'770 annui.

L'impatto totale sulla gestione corrente degli esborsi cash previsti da questo progetto ammontano nei primi 20 anni dopo la realizzazione a fr. 15'765 annui ca.

## **6. Dispositivo**

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

---

**1** – Alla Fondazione Prada è concesso un sussidio di fr. 350'000.- per la I tappa di restauro dell'antico nucleo di Prada, bene culturale d'interesse cantonale ai sensi della Legge sulla protezione dei beni culturali del 13 maggio 1997 (LBC), da addebitare al conto investimenti del Comune.

---

**2** – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

---

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio**

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi