



Messaggio municipale no. 539

Mandato di prestazione 2022 tra il
Comune di Bellinzona e l'Ente
autonomo Carasc con il relativo
contributo globale di Fr. 390'000.00

3 novembre 2021
Commissione competente
Commissione della gestione

Sommario

1	Premessa	3
2	Esercizio 2021	3
3	Valutazione delle necessità finanziarie 2022	4
3.1	Direzione, promozione, accoglienza, manifestazione	5
3.2	Gestione teleferica e Patriziato	6
3.3	Gestione bus navetta	6
3.4	Gestione sentieri, parchi montani	7
3.5	Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto	8
3	Contributo globale	10
4	Dispositivo	10

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

1 Premessa

L'ente autonomo di diritto comunale Carasc (EAC) è operativo dal 2017, ha per scopo la gestione e la manutenzione del territorio e delle infrastrutture sulla montagna della sponda destra. I compiti sono definiti dal Comune attraverso un mandato di prestazione, allestito dal Municipio con il Consiglio direttivo dell'Ente e sottoposto per approvazione al Consiglio comunale. Il mandato di prestazione deve contenere anche il contributo globale che la Città versa all'Ente per assolvere i propri compiti. L'Ente infatti deve far capo ai propri mezzi, (rimborsi da patriziato e Fondazione Adelina, incassi bus navetta, incassi tasse utilizzo spazi Ciossetto e Convento), nonché ai mezzi finanziari che il Comune gli mette a disposizione sotto forma di contributo annuo, entro i limiti del mandato di prestazione approvato dal Consiglio comunale.

Il precedente mandato di prestazione giunge a scadenza alla fine del corrente anno. Con il presente Messaggio sottoponiamo pertanto al Legislativo il rinnovo del mandato di prestazione tra la Città e l'ente autonomo Carasc per il periodo 2022, comprendente il contributo globale che si propone di versare all'Ente per l'assolvimento dei propri compiti.

2 Esercizio 2021

Il 2020 si era chiuso con un risultato d'esercizio positivo di Fr. 1'991.65. Il preventivo per l'anno 2021 attualmente in corso prevedeva un sostanziale pareggio tra costi e ricavi. L'andamento dell'attività potrebbe, allo stato attuale, contemplare uno scostamento da quanto indicato a preventivo ed il pareggio dei conti non è al momento garantito. Come già per il precedente preventivo la causa principale di un'eventuale mancata realizzazione di questo obiettivo è da ricondurre alla situazione pandemica che ha condizionato alcune attività di competenza dell'EAC.

Il settore che ha ancora sofferto maggiormente di questa situazione è quello relativo alla gestione degli spazi della sala multiuso del Ciossetto di Sementina e quello dell'ex Convento delle Agostiniane di Monte Carasso. Difatti le richieste di utilizzo da parte di terzi, delle strutture suddette, nei primi mesi dell'anno sono state praticamente nulle e quei pochi eventi previsti in buona parte sono stati annullati.

Finanziariamente l'EAC ha sofferto anche a causa delle mancate programmazioni di alcune importanti manifestazioni pubbliche che anche quest'anno non sono state realizzate e non hanno permesso di incassare diverse tasse di noleggio degli spazi. Questa situazione si è creata nonostante che l'EAC si sia dotato immediatamente di un piano pandemico apposito, ma comprensibilmente diversi organizzatori di eventi pubblici o privati non hanno ritenuto saggio assumersi dei rischi e responsabilità inutili.

L'EAC ha comunque potuto garantire almeno l'organizzazione del 28esimo Seminario internazionale di progettazione, ideato dall'architetto Luigi Snozzi, che si è svolto alla presenza di una ventina di studenti, nel pieno rispetto delle norme igieniche richieste.

Per quanto riguarda l'esercizio della teleferica, la capienza massima consentita nei primi quattro mesi dell'anno era di 5 persone, dal mese di maggio fortunatamente si è potuto tornare con una capienza normale con massimo 8 persone. Non potendo garantire la distanza sociale richiesta all'interno delle cabine si è continuato con le misure particolareggiate, conformemente a quanto richiesto dai preposti uffici dei trasporti, che prevedono l'uso obbligatorio delle mascherine, e per rispettare le norme d'igiene all'interno delle cabine è presente un erogatore automatico di gel disinfettante per le mani. Nei primi mesi dell'anno per far fronte alla grande richiesta da parte dei moltissimi utenti presenti sul territorio della sponda destra si è dovuto far capo alla messa in esercizio del servizio bus navetta, già durante il mese di febbraio, e questo ha permesso di sopperire ai posti mancanti sulle cabine della teleferica.

Nel corso di questi primi mesi l'EAC, in accordo anche con il gruppo gestione sentieri del Bellinzonese ed Alto Ticino ed in collaborazione con la Fondazione Curzútt - San Barnárd, ha svolto in maniera accurata un compito a cui tiene particolarmente che è quella della valorizzazione del territorio con una manutenzione minuziosa delle sue reti sentieristiche oggetto di vari interventi sia di sfalcio che di pulizia e mantenimento.

3 Valutazione delle necessità finanziarie 2022

Il preventivo 2022 allestito dal Consiglio direttivo contempla la gestione dell'attività ordinaria dell'ente autonomo Carasc e alcuni elementi straordinari.

Il preventivo 2022 è il primo di questa legislatura e, di fatto, introduce quella del triennio 2022-2024. A livello finanziario, si costata che il fabbisogno preventivato passa da Fr. 410'000.00 a Fr. 390'000.00 con un ulteriore diminuzione rispetto al precedente preventivo di Fr. 20'000.00, pari ad una percentuale di circa il 5%.

L'obbiettivo strategico del Consiglio direttivo è quello di finalmente veder concretizzati alcuni progetti inerenti all'implementazione dell'asse strategico denominato "percorsi", scelto come primo fondamentale tassello strategico da sviluppare. A questo proposito è volontà dello stesso ente approfondire e possibilmente realizzare tre progetti distinti relativi alla valorizzazione di alcuni sentieri. L'obbiettivo primario e più urgente sarà quello di integrare un nuovo sentiero di attraversamento della valle di Gorduno che consentirebbe finalmente di completare il collegamento da Gudo a Gorduno per il tramite di un percorso ubicato a mezza montagna.

L'EAC ritiene che nonostante la situazione pandemica sia lungi dall'essere risolta, l'introduzione dell'obbligo del certificato Covid dovrebbe poter consentire l'accesso senza grosse limitazioni alle strutture in gestione e questa "nuova libertà" dovrebbe permettere di superare questo momento oggettivamente eccezionale e di conseguenza veder aumentate le richieste d'occupazione che comporterebbe un rispettivo incremento delle entrate derivanti da questa attività.

Al fine di sfruttare maggiormente questi spazi con competenza, serietà e professionalità l'EAC è intenzionato a sviluppare un secondo asse strategico, individuato nella stesura del Masterplan, che riguarderebbe il tema della ristorazione e albergheria. L'idea individuata dal Consiglio direttivo sarebbe quella di collaborare direttamente con una figura che è stata

attiva in questo ramo durante tutta la sua carriera lavorativa. A mente dell'EAC questa impostazione dovrebbe permettere di aumentare l'offerta, al fine di soddisfare i bisogni dei visitatori (turisti e residenti), quali vitto e alloggio, a tutti i livelli (dalla pianura alla cima più alta) e su tutta la Sponda Destra.

Le altre attività previste per il 2022 vedranno l'EAC impegnato ancora nello sviluppo e promozione della Sponda Destra, che coerentemente con la sua missione, dovrà ancora fungere da coordinatore e/o promotore dei progetti futuri che si svilupperanno in quel comparto. Forti del fatto che la situazione strutturale dell'EAC è piuttosto consolidata e questo permetterà ancora in futuro di avere dei risparmi che riguardano in modo trasversale tutti i dicasteri.

Eventuali scostamenti futuri potranno avvenire essenzialmente dalle prossime scelte strategiche che il Consiglio direttivo deciderà di adottare nel merito dell'implementazione e sviluppo del progetto Sponda Destra definite nell'ambito del Masterplan.

3.1 Direzione, promozione, accoglienza, manifestazione

Nell'ambito della gestione del suddetto dicastero l'EAC intende diminuire sensibilmente le spese correnti, questa riduzione è frutto di un cambio di strategia relativo all'implementazione degli assi strategici. Difatti nel mese di novembre 2021 scadrà il contratto di lavoro con la persona incaricata ad occuparsi dell'implementazione dell'asse strategico denominato "Percorsi" nell'ambito del Masterplan. Parallelamente decadrà anche il contratto di collaborazione per le prestazioni di ricerca e servizi stipulato con la SUPSI, quale processo di accompagnamento scientifico. Questa collaborazione ha comunque dato dei risultati apprezzabili permettendo di individuare alcuni progetti legati ai temi dei sentieri, ma ora il Consiglio direttivo ritiene che sia più opportuno collaborare con degli specialisti del ramo per l'implementazione degli stessi.

Per quanto riguarda l'implementazione del Masterplan la volontà è di approfondire un nuovo tema che sarà quello relativo alla "ristorazione e albergheria". Per questo nuovo asse strategico si pensa di favorire il contatto diretto con una figura già attiva da anni nel ramo della ristorazione. Questo approccio impatterà in misura molto minore anche a livello finanziario e con questa impostazione, che forse non avrà un indirizzo prettamente scientifico, come l'esperienza avuta con la SUPSI, probabilmente potrà sfruttare una visione più pratica, che si auspica possa portare un miglioramento, e se possibile, un aumento dell'offerta, in modo particolare per le strutture del Ciossetto e del Convento.

A livello di manifestazioni organizzate in proprio dall'EAC si è tenuto un profilo piuttosto basso, visto che non è ben chiara come si evolverà la situazione pandemica, confermando sostanzialmente unicamente gli importi per il finanziamento del Seminario internazionale di progettazione. Se verranno organizzate altre manifestazioni, saranno dei piccoli eventi con dei costi risibili.

L'obiettivo principale che l'EAC vuole perseguire, anche in futuro, è quello di accogliere in modo professionale e con piena soddisfazione tutti i fruitori del comparto della montagna della Sponda Destra.

3.2 Gestione teleferica e Patriziato

La gestione della teleferica e dei compiti legati al demanio patriziale di Monte Carasso, come da mansioni elencate nella Convenzione Carasc, produce un disavanzo contabile di Fr. 111'550.00.

Questo passivo deriva dai flussi finanziari fra i costi complessivi a carico dell'EAC e la possibilità, data dalla Convenzione, di recuperare determinati importi derivanti da servizi e personale attivi con prestazioni a favore dello stesso Patriziato.

Il preventivo 2022 presenta una maggior spesa di circa Fr. 10'000.00 per la voce relativa al personale dell'accoglienza. Questo aumento deriva dal fatto che è fondamentale garantire una maggiore presenza del personale addetto all'accoglienza in termine di tempo in quanto questa attività di accompagnamento dell'utenza deve essere il più professionale possibile. Inoltre quest'anno nei mesi di giugno-luglio-agosto è stata organizzata, con l'ausilio di alcuni studenti, una presenza anche in Mornera al fine di gestire l'imbarco degli utenti in discesa. L'esperienza è stata molto positiva ed apprezzata dai fruitori della teleferica quindi l'idea è quella di riproporre questo servizio e se possibile addirittura potenziarlo.

Si ricorda che per Convenzione la gestione operativa della teleferica è a carico dell'EAC, ma gli introiti legati alla vendita dei biglietti di risalita della teleferica sono di pertinenza del Patriziato di Monte Carasso proprietario dell'impianto a fune.

L'EAC attende anche con curiosità di conoscere i risultati derivanti dallo studio assegnato con un mandato dall'ufficio patriziale per analizzare i flussi finanziari relativi alla gestione della funivia, il cui obbiettivo sarà quello di identificare quali saranno le sfide del comparto nel suo insieme e di poter delineare delle strategie di intervento condivise.

Segnaliamo per concludere che nel corso dell'anno l'EAC ha collaborato con il Patriziato per la preparazione di un capitolato d'oneri sistema di biglietti e di prenotazioni, in quanto l'attuale sistema informatico non è più ritenuto particolarmente performante e quindi nel corso del prossimo anno verrà implementato un nuovo sistema i cui costi saranno a carico del Patriziato.

3.3 Gestione bus navetta

Questo servizio probabilmente, per quanto riguarda i costi ed i ricavi, è quello che si differenzierà meno rispetto al risultato del precedente preventivo. L'obbiettivo dell'EAC è comunque quello di, in maggior misura, accrescere la redditività di questo servizio aumentando ancora l'offerta, già potenziata nel corso degli ultimi due anni per il tramite della programmazione di alcuni nuovi trasporti verso il Pairolo (Monte Carasso), Alpe Arami (Gorduno) e via delle vigne (Gudo) a complemento dei soliti trasporti verso S. Defendente.

Nel corso del 2021 sono stati presi degli accordi con la Fondazione Alpe Arami in merito ad un servizio bus navetta, su prenotazione, con partenza dalla stazione di Bellinzona o Castione fino alla capanna sopra i monti di Gorduno. Al momento questa possibilità è poco sfruttata ma l'obbiettivo per il prossimo anno sarà quello di ampliare questa offerta che permetterà a chi lo desidera di raggiungere un piccolo gioiello alpestre incastonato sui monti sopra Gorduno.

3.4 Gestione sentieri, parchi montani

L'obiettivo principale per il futuro continuerà ad essere quello di svolgere in maniera accurata e con le giuste tempistiche una minuziosa manutenzione dei vari sentieri del comprensorio EAC e del demanio Patriziale di Monte Carasso. Questa attività sarà svolta e coordinata, come negli scorsi, con la collaborazione con il gruppo gestione dei sentieri del Bellinzonese ed Alto Ticino, la Fondazione Curzùtt-San Bernard ed i servizi preposti della città.

L'EAC sarà ancora attivo nella sistemazione di alcuni punti piuttosto impervi sui sentieri che portano al ponte tibetano e che hanno bisogno di interventi piuttosto urgenti in quanto la morfologia particolare del terreno ed il considerevole passaggio da parte dei vari utenti ha creato una situazione di relativo pericolo che se non ripristinata potrebbe creare dei disagi rilevanti.

L'implementazione del Masterplan relativo all'asse dei percorsi ha permesso all'EAC di valutare alcuni progetti che l'EAC intende definire e se possibile attivare nel corso del prossimo anno.

Il primo progetto è probabilmente quello più interessante in quanto permetterebbe di collegare integralmente la Sponda Destra da Gorduno a Gudo con un passaggio orizzontale a mezza montagna. Il suddetto progetto è denominato "Lariss-Monti di Gordola" e più precisamente implicherebbe la ricostruzione del sentiero di attraversamento della Valle di Gorduno, sentiero scomparso dalle cartine all'inizio degli anni 2000.

Lungo la sponda destra il tracciato è esistente e ben posizionato. Vi sono dei punti da sistemare parzialmente con piccoli interventi. Il percorso è molto ricco di testimonianze della recente storia rurale della zona, sul lato sinistro si ripercorrerebbe il tracciato del vecchio acquedotto, con valenza storico culturale in un ambiente molto suggestivo con muri-viadotti, gallerie e pareti rocciose verticali fino al riale di Gorduno.

Il secondo progetto riguarda un percorso tematico sul tema "Suoni-Rumori" e si svilupperebbe su un sentiero già attualmente interamente percorribile che da Monte Carasso porta a San Bernardo. Il percorso evidenzierà alcuni punti d'interesse, ne sono stati individuati sei, segnalati da appositi pannelli con QR code. Il racconto sonoro si svilupperà sui suoni – si pensi al torrente di Sementina, agli animali del bosco - e sui rumori – potrebbe essere l'autostrada, l'impianto di potabilizzazione. I primi di origine naturale, i secondi di origine antropica. Nelle postazioni verranno posizionate delle esperienze sonore interattive, realizzate con legno autoctono, materiali naturali e metalli.

Mentre il terzo progetto, sicuramente quello che necessita di minori investimenti finanziari è denominato "AvventuraTI". Si tratterebbe di un'esperienza dedicata alle famiglie e agli appassionati di vino e gastronomia che desiderano partire alla scoperta della regione attraverso dei giochi e indovinelli e passare dei momenti unici assieme. Lungo il percorso, già esistente che comprenderebbe il passaggio del ponte tibetano e includerebbe anche i sentieri sopra Gudo che passano tra i vigneti, bellissimi e al momento non troppo frequentati, saranno presenti sei cassette che devono essere aperte con la chiave data in dotazione nel kit base. All'intero di essa ci saranno degli stampini che serviranno a timbrare un passaporto per poter poi riscuotere dei buoni da usare in strutture alberghiere, ristoranti,

e negozi partner. Nella cassetta saranno posti anche degli indizi per aiutare i partecipanti a risolvere gli enigmi presenti sul foglietto trovato all'interno del Kit base.

Questi in breve sono i progetti che l'EAC intende promuovere per valorizzare sul territorio dei prodotti accattivanti e non ancora presenti, così da arricchire l'offerta turistica della Sponda Destra incentivando la popolazione locale o turistica a scoprire il territorio in cui viviamo.

Nel preventivo non si prevedono particolari investimenti finanziari in quanto il compito dell'EAC sarà quello di coordinare, sia la ricerca dei finanziamenti necessari che la realizzazione dei progetti suddetti.

3.5 Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto

Si segnala che nel corso del corrente anno il Consiglio direttivo dell'Ente ha introdotto una nuova direttiva intesa a disciplinare l'uso da parte di terzi delle infrastrutture e materiale in gestione allo stesso Ente. Causa la situazione pandemica al momento non è possibile stilare un bilancio degli eventuali benefici finanziari a seguito di questa misura. L'EAC si ritiene fiducioso che, con l'introduzione dell'obbligo del certificato Covid, gli spazi del Ciossetto e dell'ex Convento, nel corso del prossimo anno, saranno oggetto di un rinnovato interesse da parte di associazioni, gruppi o privati, con evidenti ripercussioni positive sugli introiti derivanti dall'utilizzo dei suddetti spazi.

Chiaramente questo adeguamento non ha influito minimamente su quelle società o associazioni del Bellinzonese che hanno usufruito – e continueranno ad usufruire – di questi spazi a titolo gratuito o a condizioni favorevoli.

La volontà di sviluppare l'asse strategico "ristorazione e albergheria" a mente del Consiglio direttivo dovrebbe portare un incremento dell'offerta principalmente per le strutture ubicate a Monte Carasso e Sementina. Si auspica che la collaborazione con una figura abituata a lavorare in questo contesto possa contribuire a professionalizzare l'accoglienza presso queste strutture ed a trovare delle sinergie con gli attori presenti sul territorio al fine di sfruttare maggiormente l'enorme potenzialità di questi spazi.

Compito dell'EAC sarà anche quello di promuovere maggiormente in modo attivo l'utilizzo degli spazi del Ciossetto e del Convento l'EAC, nel preventivo però non si è voluto inserire degli obiettivi troppo elevati e si è privilegiato una certa prudenza in quanto la situazione pandemica ancora incerta potrebbe ancora rallentare l'offerta di questi spazi.

Non considerando ancora il contributo globale comunale, in base al preventivo, l'esercizio 2021 chiuderebbe con un fabbisogno di gestione corrente di Fr. 390'000.00.

Conto economico

Conto - Spesa	P21	P22	differenza	osservazioni
0111-3010.000	163'250.00	150'000.00	13'250.00	Modifica ripartizione centro di costo degli stipendi del personale
0111-3130.001	53'000.00	--.--	53'000.00	Termine del contratto accompagnamento SUPSI
0111-3132.000	--.--	25'000.00	25'000.00	Implementazione dell'asse strategico Ristorazione-Albergheria
0120-3130.000	15'000.00	22'500.00	7'500.00	Maggior spesa per il seminario di progettazione compensata da maggiori ricavi sponsorizzazione
1000-3010.003	40'000.00	50'000.00	10'000.00	Aumento della presenza in salita ed in discesa teleferica Monte Carasso-Mornera
1000-3010.004	6'000.00	15'000.00	9'000.00	Aumenti derivanti da costi di pulizia stazione di partenza della teleferica
1000-3151.000	30'000.00	2'000.00	28'000.00	L'EAC non si assume più costi relativi alla supervisione e gestione servizio tecnico teleferica
2000-3010.003	--.--	12'500.00	12'500.00	Modifica ripartizione dei costi stipendio nel medesimo centro di costo
2000-3130.001	45'000.00	27'500.00	17'500.00	Modifica ripartizione dei costi stipendio nel medesimo centro di costo
3000-3010.00	30'000.00	17'500.00	12'500.00	Modifica ripartizione dei costi stipendi nel medesimo centro di costo
3000-3010.003	7'500.00	17'000.00	9'500.00	Modifica ripartizione dei costi stipendi nel medesimo centro di costo

Conto - Ricavo	P21	P22	differenza	osservazioni
0120-4635.000	12'500.00	20'000.00	7'500.00	Maggiori sponsorizzazioni compensano aumento costi seminario di progettazione

Fabbisogno	P21	P22	differenza	osservazioni
	410'000.00	390'000.00	20'000.00	La conclusione della collaborazione con la SUPSI per l'asse "percorsi" riduce percettibilmente le spese correnti

3 Contributo globale

Considerando il fabbisogno di Fr. 390'000.00 derivante dal preventivo 2022 allestito dal Consiglio direttivo dell'Ente e tenuto conto degli elementi straordinari indicati nei precedenti capitoli, si propone di versare all'ente autonomo Carasc un contributo globale per l'anno 2022 di Fr. 390'000.00. Il contributo è stato contestualmente considerato nel preventivo 2022 della Città. Il Municipio ritiene che il contributo previsto sia adeguato, permettendo all'ente di svolgere al meglio il proprio mandato e di garantire un equilibrio finanziario sul medio periodo. Si invita pertanto il lodevole Consiglio comunale ad approvare il mandato di prestazione con l'ente autonomo Carasc e il conseguente contributo globale per l'anno 2022.

4 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 -È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo di diritto comunale Carasc, per l'anno 2022, con il relativo contributo globale di Fr. 390'000.00.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi

Allegati:

- preventivo 2022
- mandato di prestazione